

SVEUČILIŠTE U RIJECI
POMORSKI FAKULTET U RIJECI

MARAČIĆ MILENA

**NADLEŽNOSTI VIJEĆA EUROPSKE UNIJE
DIPLOMSKI RAD**

RIJEKA, 2014.

SVEUČILIŠTE U RIJECI
POMORSKI FAKULTET U RIJECI

NADLEŽNOSTI VIJEĆA EUROPSKE UNIJE
JURISDICTION OF THE COUNCIL OF THE EUROPEAN
UNION
DIPLOMSKI RAD

Kolegij: Prometno pravo Europske unije

Mentor: Dr.sc. Axel Luttenberger

Studentica: Maračić Milena

Studijski program: Tehnologija i organizacija prometa

JMBAG: 0112041619

Rijeka, Listopad 2014.

Studentica: Maračić Milena

Studijski program: Tehnologija i organizacija prometa

JMBAG: 0112041619

IZJAVA

Kojom izjavljujem da sam diplomski rad s naslovom Nadležnosti Vijeća Europske unije izradila samostalno pod mentorstvom prof. dr. sc. Axela Luttenbergera .

U radu sam primijenila metodologiju znanstvenoistraživačkog rada i koristila literaturu koja je navedena na kraju diplomskog rada. Tuđe spoznaje, stavove, zaključke, teorije i zakonitosti koje sam izravno ili parafrazirajući navela u diplomskom radu na uobičajen, standardan način citirala sam i povezala s fusnotama i korištenim bibliografskim jedinicama. Rad je pisan u duhu hrvatskoga jezika.

Suglasan/na sam s objavom diplomskog rada na službenim stranicama.

Studentica:

Maračić Milena

SAŽETAK

Kao jedna od sedam institucija „*Europske unije*”, Vijeće Europske unije ima bitnu ulogu u politici „*Europske unije*”. Nastoji poboljšati politiku Unije, suradnjom ministara političkih grana država članica. Također nastoji pružiti pomoć u političkim pitanjima i aktualnim problemima s državama izvan „*Europske Unije*”.

Ključne riječi: Europska unija, Vijeće Europske unije, ministri, politika

SUMMARY

As one of the seven institutions of the European Union, The Council of the European Union plays an important role in the Unions politics. Its rights are to improve the Unions politics, working with membership countries ministers on different topics. Moreover, it tries to help countries outside the European Union with different active political problems and questions.

Keywords: *European Union, The Council of the European Union, ministers, politics*

SADRŽAJ

SAŽETAK	I
SUMMARY	I
SADRŽAJ	II
1. UVOD	1
1.1. PROBLEM, PREDMET I OBJEKTI ISTRAŽIVANJA.....	1
1.2. RADNA HIPOTEZA.....	1
1.3. SVRHA I CILJEVI ISTRAŽIVANJA.....	1
1.4. ZNANSTVENE METODE.....	2
1.5. STRUKTURA RADA.....	2
2. KRATKA POVIJEST EUROPSKE UNIJE	3
2.1. EUROPSKA UNIJA DANAS.....	9
3. INSTITUCIJE EUROPSKE UNIJE	11
4. VIJEĆE EUROPSKE UNIJE	16
4.1. POSLOVI VIJEĆA.....	17
4.1.1. Usvajanje europskih zakona.....	18
4.1.2. Koordinacija ekonomskih politika.....	18
4.1.3. Sklapanje sporazuma s drugim državama.....	19
4.1.4. Odobravanje godišnjeg proračuna.....	19
4.1.5. Razvoj vanjske i sigurnosne politike.....	19
4.1.6. Koordinacija sudova i policije država članica.....	20
5. SASTAV VIJEĆA EUROPSKE UNIJE	21
5.1. VIJEĆE ZA OPĆE POSLOVE.....	22
5.2. VIJEĆE ZA VANJSKE ODNOSE.....	22
5.3. VIJEĆE ZA EKONOMSKA I FINACIJSKA PITANJA.....	23
5.4. VIJEĆE ZA PRAVOSUĐE I UNUTARNJE POSLOVE.....	24
5.5. ZAPOŠLJAVANJE, SOCIJALNA POLITIKA, ZDRAVSTVO I POTROŠAČKA PITANJA.....	25
5.6. KONKURENTNOST.....	25
5.7. PROMET, TELEKOMUNIKACIJE I ENERGETIKA.....	26
5.8. POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO.....	26
5.9. OKOLIŠ.....	26

5.10. OBRAZOVANJE, MLADEŽ, KULTURA I SPORT.....	27
6. SASTANCI VIJEĆA EUROPSKE UNIJE.....	28
7. SUSTAV GLASOVANJA U VIJEĆU EUROPSKE UNIJE.....	30
7.1. TROSTUPANJSKI POSTUPAK ODLUČIVANJA.....	34
7.1.1. Radna skupina.....	35
7.1.2. Odbor stalnih predstavnika.....	35
7.1.3. Sustavi Vijeća Europske unije.....	36
8. PREDSJEDNIŠTVO VIJEĆA EUROPSKE UNIJE.....	38
8.1. ZADAĆE PREDSJEDNIŠTVA.....	39
8.2. PROGRAM TALIJANSKOG PREDSJEDANJA ZA 2014. GODINU.....	40
9. GLAVNO TAJNIŠTVO VIJEĆA EUROPSKE UNIJE.....	42
9.1. ORGANIZACIJA GLAVNOG TAJNIŠTVA.....	44
9.2. PRORAČUN GLAVNOG TAJNIŠTVA.....	45
9.3. ZAŠTITA PODATAKA.....	46
9.4. TRANSPARENTNOST PODATAKA.....	47
9.5. VIŠEJEZIČNOST	47
9.6. ZAŠTITA KLASIFICIRANIH PODATAKA.....	48
10. ZAKLJUČAK.....	50
LITERATURA.....	51
KAZALO KRATICA.....	55
POPIS TABLICA.....	57
POPIS SLIKA.....	58

1. UVOD

Diplomski rad posvećen je jednoj od institucija „*Europske unije*” – Vijeću Europske unije.

1.1. PROBLEM, PREDMET I OBJEKTI ISTRAŽIVANJA

Na osnovi relevantnih činjenica o problematici diplomskog rada može se definirati problem istraživanja: Većina ljudi ne zna određene obveze i poslove Vijeća Europske unije, način njegova rada i ustrojstvo. Većina ne zna razliku između Vijeća Europske unije i Vijeća Europe te Europskog Vijeća.

Relevantne spoznaje o problematici i problemu istraživanja predstavljaju podlogu za definiranje predmeta istraživanja: Istražiti i prikupiti podatke o Vijeću Europske unije, poslovima koje obavlja, sastavu same institucije, važnosti njenog bitnog dijela te razlici između njega, Vijeća Europe i Europskog vijeća.

Problem i predmet istraživanja se odnose na isti objekt istraživanja: Vijeće Europske unije.

1.2. RADNA HIPOTEZA

Sukladno problemu, predmetu i objektu istraživanja postavljena je radna hipoteza: Vijeće Europske unije, kao jedna od institucija Unije, utječe na politiku Unije svojim poslovima, funkciji i obvezama.

1.3. SVRHA I CILJEVI ISTRAŽIVANJA

Svrha i ciljevi istraživanja diplomskog rada su: Prikupiti podatke vezane uz Vijeće Europske unije, prikazati njegovu ulogu kao jedne od institucija te objasniti rad i strukturu institucije, kao i njenog najvažnijeg dijela. Prikazati razliku između Vijeća Europske unije, Europskog vijeća i Vijeća Europe.

1.4. ZNANSTVENE METODE

Prilikom izrade diplomskog rada korištene su sljedeće znanstvene metode i njihove kombinacije: metoda analize i sinteze, induktivna metoda, metoda dedukcije (aksiomatska metoda), metoda apstrakcije i konkretizacije, metoda generalizacije i specijalizacije, metoda klasifikacije, metoda deskripcije, metoda komplikacije.

1.5. STRUKTURA RADA

U prvom dijelu, **Uvodu**, navedeni su problem, predmet i objekt istraživanja, radna hipoteza, svrha i ciljevi istraživanja, znanstvene metode te je obrazložena struktura rada.

Drugi dio, **Kratka povijest Europske unije**, posvećena je podacima vezanim uz najvažnije sporazume, tj. ugovore, u povijesti Europske unije – koji su ujedno i dio povijesti Vijeća Europske unije. Navedeni su podaci vezani uz Europsku uniju, važeći i za 2014. godinu.

Institucije Europske Unije naziv je trećeg dijela. Sadrži popis svih institucija Unije, uz kratko pojašnjenje njihovih uloga u Uniji.

U četvrtome dijelu, **Vijeće Europske unije**, analizirani su i predloženi poslovi koje ono obavlja.

Peti dio, **Sastav Vijeća**, prikazuje sastave koji čine srž same institucije.

Šesti dio, **Sastanci Vijeća Europske unije**, prikazuje podatke o načinu i učestalosti održavanja sastanaka u instituciji.

Sustav glasovanja u Vijeću Europske unije naziv je sedmog dijela. Prikazuje informacije vezane uz različite vrste glasovanja unutar institucije.

Osmi dio, **Predsjedništvo Vijeća Europske unije**, objašnjava rotirajuće predsjedništvo institucije te prikazuje podatke za sljedećih šest godina.

Deveti dio, **Glavno tajništvo Vijeća Europske unije**, opisuje i navodi podatke vezane uz bitan dio institucije – Glavno tajništvo. Objašnjava obveze, organizaciju, proračun, zaštitu i transparentnost podataka, višejezičnost te zaštitu klasificiranih podataka – kao glavne dijelove rada Glavnog tajništva Vijeća Europske unije.

Posljednji dio, **Zaključak**, prikazuje sintezu rezultata istraživanja, kojima je dokazana postavljena radna hipoteza.

2. KRATKA POVIJEST EUROPSKE UNIJE

Pošto se diplomski rad odnosi na jedno od glavnih institucija „Europske unije”, treba barem navesti najvažnije trenutke povijesti „Europske unije”. Spomenuti trenutci su navedeni u tablici 1. sa godinama potpisivanja, stupanja na snagu i dodatnim informacijama.

Tablica 1. Najvažniji sporazumi u povijesti „Europske unije”

<i>Engleski naziv</i>	<i>Hrvatski naziv</i>	<i>Datum potpisivanja</i>	<i>Datum stupanja na snagu</i>	<i>Ostalo</i>
Treaty establishing the European Coal and Steel Community	Ugovor o osnivanju Europske zajednice za ugljen i čelik	18. travnja 1951.	23. srpnja 1952.	Istekao 23. srpnja 2002.
Treaties of Rome	Rimski ugovori	25. ožujka 1957.	1. siječnja 1958.	-
Merger Treaty - Brussels Treaty	Ugovor iz Brüssela	8. travnja 1965.	1. srpnja 1967.	Ukinut ugovorom iz Amsterdama
Single European Act	Jedinstveni europski akt	17. i 28. veljače 1986.	1. srpnja 1987.	Prvo je potpisan u Luksemburgu, a onda u Haagu

Treaty on European Union - Maastricht Treaty	Ugovor iz Maastrichta – Ugovor o Europskoj uniji	7. veljače 1992.	1. studeni 1993.	-
Treaty of Amsterdam	Ugovor iz Amsterdama	2. listopada 1997.	1. svibanj 1999.	-
Treaty of Nice	Ugovor iz Nice	26. veljače 2001.	2. veljače 2003.	-
Treaty of Lisbon	Lisabonski ugovor	13. prosinac 2007.	1. prosinac 2009.	-

Izvor: izradila autorica prema podacima s Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (19.7.2014.)

Zajednica europskih država je postavljena s ciljem završetka ratova i sukoba uopće, koji su se događali među susjednim državama, a prešli granice u Drugome svjetskom ratu.¹

Temelj Unije postavio je Robert Schuman, francuski ministar vanjskih poslova u to vrijeme, u deklaraciji iz devetoga svibnja 1950. godine.²

U spomenutoj deklaraciji je izveo plan koji je spojio europske industrije ugljena i čelika u tzv. Europsku zajednicu za ugljen i čelik (eng. : *European Coal and Steel Community – ECSC*). Isti plan je razradio zajedno s Jeanom Monnetom.³

¹ Europa: Povijest Europske unije, *The history of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_en.htm (16.7.2014.)

² Borchardt, K.-D.; Rajkovača, A.M. (prevoditeljica) *Abeceda prava Europske unije*, Zagreb: Flopa d.o.o., 2010. – str. 10.

³ Ibid , str. 10.

Godinu dana kasnije, 1951. godine, šest država je sklopilo „Ugovor o osnivanju Europske zajednice za ugljen i čelik”.⁴ Ovaj ugovor je prvi među osam najvažnijih ugovora u povijesti Unije.

Šest država koje su sklopile sporazum su bile, abecednim redom: Belgija, Francuska, Italija, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka. Ovo su ujedno i države koje su postale prve članice „Europske unije”.

Ciljevi ovog sporazuma su bili: osiguranje opskrbe na zajedničkom tržištu, osiguranje uspostavljanja najnižih cijena, potaknuti firme da razviju svoj proizvodni potencijal, promicanje poboljšanja životnih i radnih uvjeta za radnike i promicanje međunarodne trgovine i ukidanje protekcionizma.⁵

23. srpnja 1952. godine, ovaj sporazum je stupio na snagu. Trajao je pedeset godina te istekao 23. srpnja 2002. godine.⁶

25. ožujka 1957. godine, nastale su dvije nove zajednice⁷:

- Europska ekonomska zajednica (eng.: *European Economic Community – EEC*) i
- Europska zajednica za atomsku energiju (eng.: *European Atomic Energy Community - EURATOM*).

Poznate su pod nazivom „Rimski ugovori”, koji se najčešće i koristi. Naziv su dobili po mjestu na kojem su potpisani 1957. – Rimu. Ugovori su stupili na snagu godinu dana kasnije, 1. siječnja.⁸

Stvaranje navedenih dviju zajednica je bio cilj ovih sporazuma dok je glavna promjena bila proširenje europske integracije kako bi se uključila opća gospodarska suradnja.⁹

Sedam godina nakon što su „Rimski ugovori” stupili na snagu, u Bruselu je 8. ožujka 1965. godine potpisan ugovor o spajanju izvršnih direktora triju zajednica.¹⁰

⁴ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 10. i str. 11.

⁵ Mioche, P. Fifty years of European coal and steel (1952-2002), 2004. – str. 12. (16.7.2014.)

⁶ Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (16.7.2014.)

⁷ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 4 (16.7.2014.)

⁸ General Secretariat of the Council, The Council of the European Union, 1952 –2012: Sixty years of law-and decision-making, 2013, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/librairie/PDF/QC3112311EN.pdf, str. 8 (16.7.2014.)

⁹ Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (16.7. 2014.)

„Ugovor iz Brüssela” je imao za cilj razvoj europskih institucija. Stvoreni su jedinstvena komisija¹¹ i vijeće¹² kako bi služili trima europskim zajednicama. Stupio je na snagu 1. srpnja 1967. godine¹³, a kasnije je ukinut ugovorom iz Amsterdama.¹⁴

„Jedinstveni europski akt” je potpisan 17. i 28. veljače u Haagu i Luksemburgu, respektivno, promijenivši „Rimske ugovore”.¹⁵

Ovim aktom se, među ostalim, htjelo ubrzati donošenje odluka u pripremi za jedinstveno tržište, širiti solidarnosti za zaštitu zajedničkih interesa i slobode. Željelo se unaprijediti ekonomsku i socijalnu situaciju.¹⁶

Kao glavne promijene se mogu istaknuti: proširenje glasovanja kvalificiranom većinom u Vijeću, stvaranje suradnji i procedura pristanaka i davanje većeg utjecaja Parlamentu.¹⁷ Ovim ugovorom je izmijenjen „Ugovor o Europskoj ekonomskoj zajednici”¹⁸. Stupio je na snagu 1. srpnja 1987. godine.¹⁹

Godine 1992., 7. veljače, je potpisan „Ugovor iz Maastrichta” koji je također poznat kao i „Ugovor o Europskoj uniji”.²⁰

¹⁰ Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften, Treaties amending these Treaties, Single European Act, 1987, <http://old.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:P:1967:152:FULL:DE:PDF>, Nr. 152./1, str.1. (17. 7. 2014.)

¹¹ Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften, Treaties amending these Treaties, Single European Act, 1987, <http://old.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:P:1967:152:FULL:DE:PDF>, str. 5., dio 2., čl. 9 (17.7.2014.)

¹² Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften, Treaties amending these Treaties, Single European Act, 1987, <http://old.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:P:1967:152:FULL:DE:PDF>, str. 4., dio 1., čl. 1 (17.7.2014.)

¹³ Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften, Treaties amending these Treaties, Single European Act, 1987, <http://old.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:P:1967:152:FULL:DE:PDF>, Nr. 152./1, str.1. (17.7.2014.)

¹⁴ Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (17. 7. 2014.)

¹⁵ Treaties establishing the European Communities, Treaties amending these Treaties, Single European Act, 1987, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act_en.pdf, str. 14 (17.7.2014.)

¹⁶ Treaties establishing the European Communities, Treaties amending these Treaties, Single European Act, 1987, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act_en.pdf, str. 1009. (17.7.2014.)

¹⁷ Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (17.7.2014.)

¹⁸ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 4 (18.7.2014.)

¹⁹ Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (17.7.2014.)

²⁰ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 4 (18.7.2014.)

Ugovor je sadržavao pravila za buduću valutu, vanjsku i sigurnosnu politiku te bližu suradnju u pravosuđu i unutarnjim poslovima. Prema istom ugovoru, promijenjen je naziv „Europska zajednica” u „*Europsku uniju*”.²¹

Stupio je na snagu godinu dana kasnije, 1. studenog 1993.²² Biva od važnosti za procese integracije, preuzevši političku dimenziju na uspostavljenu ekonomsku suradnju. Poznat po osnivanju trostruke strukture Europske unije: Europske zajednice (*eng.: European Community*), zajedničke vanjske i sigurnosne politike (*eng. : Common Foreign and Security Policy – CFSP*) te pravosuđa i unutarnjih poslova (*eng.: Justice and Home Affairs – JHA*).²³

Zahvaljujući ovome ugovoru je osnovana „*Europska unija*”, uvedeni su postupci suodlučivanja (što je Saboru dalo više moći u odlučivanju) te su se pojavili novi oblici surađivanja među vladama država članica.²⁴

„Ugovor iz Amsterdama” biva potpisan 2. listopada 1997. godine²⁵, a stupa na snagu 1. svibnja 1999. godine²⁶.

Institucijama Europske unije su dodane određene obveze.²⁷ Navedene su određene odredbe ovog ugovora na koje će se primjenjivati odredbe ugovora o Europskoj zajednici, Europskoj zajednici za ugljen i čelik te ugovoru o Europskoj zajednici za atomsku energiju.²⁸ Ugovor također sadrži dio vezan uz odredbe za suradnju policije i suda što se tiče kriminala²⁹ te odredbe za bližu suradnju³⁰.

²¹ Official Journal of the European Union, Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty of the functioning of the European Union, 26.10.2012., <http://old.eu-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:326:FULL:EN:PDF>, str. 16. – str. 17.(18.7.2014.)

²² http://europa.eu/about-eu/eu-history/1990-1999/1993/index_en.htm (18.7.2014.)

²³ General Secretariat of the Council, The Council of the European Union, 1952 –2012: Sixty years of law– and decision-making, 2013,

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/librairie/PDF/QC3112311EN.pdf, str. 13. i 14. (18.7.2014.)

²⁴ Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (18.7.2014.)

²⁵ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 4 (18.7.2014.)

²⁶ Europa: Europa bez granica 1999., *Europe without frontiers 1999*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/eu-history/1990-1999/1999/index_en.htm (18.7.2014.)

²⁷ European Communities, European Union Treaty of Amsterdam, 1997, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_en.pdf, čl. J3. - čl. J17. , str. 12. – str. 15. (18.7.2014.)

²⁸ European Communities, European Union Treaty of Amsterdam, 1997, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_en.pdf, dio 6a, čl. L , str. 23. – str. 24. (18.7.2014.)

²⁹ European Communities, European Union Treaty of Amsterdam, 1997, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_en.pdf, dio 6, čl. K1. – čl. K14. , str. 16. – str. 22. (18.7.2014.)

„Ugovor iz Nice” je potpisan 26. veljače 2001. godine³¹ dok je stupio na snagu 1. veljače 2003³². Htjelo se sačuvati sposobnosti Europske unije da može učinkovito djelovati kao zajednica od 15 do 27, pa i više, članica.³³

Među ostalim, sadrži raspodjelu mjesta u Parlamentu³⁴, broj glasova svake članice kod glasovanja kvalificiranom većinom u Vijeću³⁵, sastav gospodarskog i socijalnog odbora³⁶ te Odbora regija³⁷ za više od 25 članica Unije. Sadrži određena prava Vijeća u određenim prilikama (npr.: kada država članica krši prava navedena u „Ugovoru o Europskoj uniji”) kao i vrstu glasovanja koje ono poduzima.³⁸ Uglavnom sadrži izmjene ili dopune na Ugovor o europskoj uniji.

„Lisabonski ugovor” je posljednji na listi. Biva potpisan 13. prosinca 2007. godine , a stupa na snagu 1. prosinca 2009. godine³⁹. Svrhe ugovora su više demokratska Unija, učinkovitije i bolje rješavanje globalnih problema (klimatske promjene, glad, itd.).⁴⁰ Prema ugovoru se bolje definira koje snage spadaju u „*Europsku uniju*”, koje u države članice i koje se međusobno dijele. Europski parlament dobiva veću snagu⁴¹, mijenja se

³⁰European Communities, European Union Treaty of Amsterdam, 1997, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_en.pdf, dio 6a, čl. K15. – čl. K17. , str. 22. – str. 23. (18.7.2014.)

³¹ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 4 (18.7.2014.)

³² Europa: Daljnje proširenje 2003., *Further expansion 2003*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/eu-history/2000-2009/2003/index_en.htm (18.7.2014.)

³³ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 11.

³⁴ Treaties establishing the European Communities, Treaty of Nice Amending the treaty on European Union, the treaties establishing the European Communities and certain related acts, 2001, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12001C/TXT&from=EN>, C 80/81, str. 81. (18.9.2014.)

³⁵Treaties establishing the European Communities, Treaty of Nice Amending the treaty on European Union, the treaties establishing the European Communities and certain related acts, 2001, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12001C/TXT&from=EN>, C 80/82, str. 82. (18.9.2014.)

³⁶ Treaties establishing the European Communities, Treaty of Nice Amending the treaty on European Union, the treaties establishing the European Communities and certain related acts, 2001, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12001C/TXT&from=EN>, C 80/83, str. 83. (18.9.2014.)

³⁷Treaties establishing the European Communities, Treaty of Nice Amending the treaty on European Union, the treaties establishing the European Communities and certain related acts, 2001, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12001C/TXT&from=EN>, C 80/84, str. 84. (18.9.2014.)

³⁸Ugovor iz Nice o izmjeni ugovora o Europskoj uniji, ugovora o stvaranju Europskih zajednica i određenih s njima povezanih akata, 2001., http://www.mvep.hr/custompages/static/hrv/files/EUugovori/12001C_Ugovor_iz_Nice_hrv.pdf, čl. 1. , str. 6. – str. 7. (18.9.2014.)

³⁹ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 4

⁴⁰Official Journal of the European Union, Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, 2007, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12007L/TXT&from=EN> - kroz većinu članaka (19.7.2014.)

glasanje u Vijeću Europske unije⁴², biraju se stalni predsjednik Europskog vijeća⁴³, novi viši predstavnik vanjske politike te nove diplomatske službe „*Europske unije*”.⁴⁴

Stupanjem „Lisabonskog ugovora” na snagu je nastala jedinstvena „*Europska unija*”.⁴⁵

Osim najvažnijih ugovora, tj. sporazuma u povijesti stvaranja „*Europske unije*”, važno je navesti podatke vezane uz sam teritorij Unije te njene članice.

2.1. EUROPSKA UNIJA DANAS

Od 2014. godine, „*Europsku uniju*” sačinjava prostor od 4,381,376 km². Od navedene brojke, 3.08 % je voda. Pretpostavka stanovnika tog područja za 2014. iznosi 507,416,607.⁴⁶ Spomenuta brojka se odnosi na svih 28 država članica.

„*Europsku uniju*”, sačinjava 28 država, od 2013. godine kada joj se pridružila Republika Hrvatska.

Sve države članice, zajedno s godinama pridruženja Uniji, navedene su u tablici 2. Poredane su prema godini ulaska, kronološkim redom.

⁴¹Official Journal of the European Union, Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, 2007, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12007L/TXT&from=EN>, čl. 9A (19.7.2014.)

⁴²Official Journal of the European Union, Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, 2007, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12007L/TXT&from=EN>, čl. 9C (19.7.2014.)

⁴³Official Journal of the European Union, Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, 2007, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12007L/TXT&from=EN>, čl. 9B (19.7.2014.)

⁴⁴Europa: *Ugovori Europske unije, Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm (19.7.2014.)

⁴⁵ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 13.

⁴⁶ Eurostat: Populacija stanovništva 1.1.2014., 1.1.2014., *Population on 1st January*, epp.eurostat.ec.europa.eu <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&language=en&pcode=tps00001&tableSelection=1&footnotes=yes&labeling=labels&plugin=1> (28.7.2014.)

Tablica 2. Popis država članica Europske unije od 2013. godine

Naziv države	Godina ulaska u Europsku uniju
Belgija	1952.
Francuska	1952.
Njemačka	1952.
Italija	1952.
Luksemburg	1952.
Nizozemska	1952.
Danska	1973.
Irska	1973.
Velika Britanija	1973.
Grčka	1981.
Portugal	1986.
Španjolska	1986.
Austrija	1995.
Finska	1995.
Švicarska	1995.
Cipar	2004.
Češka	2004.
Estonija	2004.
Latvija	2004.
Litva	2004.
Mađarska	2004.
Malta	2004.
Poljska	2004.
Slovačka	2004.
Slovenija	2004.
Bugarska	2007.
Rumunjska	2007.
Hrvatska	2013.

Izvor: izradila autorica prema podacima s Europa: *Kako Europska unija funkcionira – Zemlje*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/countries/index_hr.htm (20.7.2014.)

3. INSTITUCIJE EUROPSKE UNIJE

„Europska unija” sadrži institucionalni okvir kojem je cilj promovirati vrijednosti Unije, unaprijediti ciljeve, služiti njenim interesima te onima građana i država članica te osigurati učinkovitost, dosljednost i kontinuitet politike i djelovanja.⁴⁷

Institucije djeluju u granicama svojih ovlasti, dodijeljene ugovorima. Također djeluju u skladu s procedurama, uvjetima i ciljevima sadržanim u ugovorima.⁴⁸

Prema članku 9. „Lisabonskog ugovora”, postoji sedam institucija. Navedene su u tablici 3.

Tablica 3. Institucije „Europske unije”

Engleski naziv institucije	Hrvatski naziv institucije
<i>European Parliament</i>	Europski parlament
<i>The European Council</i>	Europsko vijeće
<i>The Council of the European Union</i>	Vijeće Europske unije
<i>European Commission</i>	Europska komisija
<i>Court of Justice of the European Union</i>	Sud pravde Europske unije
<i>The European Central Bank</i>	Europska središnja banka
<i>The Court of Auditors</i>	Europski revizorski sud

Izvor: Izradila autorica prema podacima s Europa: *EU Institutions and other bodies*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/index_en.htm (1.8.2014.)

Europski parlament predstavlja narode država članica „Europske unije”.⁴⁹ Jedino je neposredno izabrano tijelo „Europske unije”, koje se sastoji od 766 zastupnika.⁵⁰ Ima tri glavne uloge : raspravljanje o i donošenje europskih zakona zajedno s Vijećem, provjera rada drugih institucija da li rade na demokratski način te raspravljanje o i donošenje budžeta Unije zajedno s Vijećem⁵¹. Sjedište je u Strasbourgu , Francuskoj. No, osim u Strasbourgu, ono djeluje i u Bruselu i Luksemburgu.⁵²

⁴⁷ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 34.

⁴⁸ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 35.

⁴⁹ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 37.

⁵⁰ Europski parlament: *O pralamentu - Organizacija i rad*, europarl.europa.eu,

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/hr/0025729351/Organizacija-i-rad.html> (2.8.2014.)

⁵¹ Europa: *Institutions and bodies – European parliament*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-parliament/index_en.htm (2.8.2014.)

⁵² Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 9 (2.8.2014.)

Slika 1. Logo Europskog parlamenta



Izvor: Synergy Group: *EU adapts marine equipment rules for safer ships*, 7.3.2014., synergymarinegroup.com, <http://www.synergymarinegroup.com/archives/4993> (2.8.2014.)

Europsko vijeće je institucija „*Europske unije*” koja se sastoji od predsjednika država ili vlada država članica, predsjednika europskog vijeća te predsjednika Komisije.⁵³

Za ulogu ima postavljanje općeg političkog smjera Unije i njenih prioriteta⁵⁴ te bavljenje osjetljivim i složenim pitanjima koja se ne mogu riješiti na nižoj razini međudržavne suradnje.⁵⁵ Ova institucija nema pravo donošenja zakona. Sjedište joj je u Bruselu, Belgiji.⁵⁶

Slika 2. Logo Europskog vijeća



Izvor: Europa: *Institutions and bodies – European Council*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-council/index_en.htm (2.8.2014.)

⁵³ Europska komisija, *Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija*, 2013. – str. 12 (2.8.2014.)

⁵⁴ Europska komisija, *Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija*, 2013. – str. 12 (2.8.2014.)

⁵⁵ Europa: *Institutions and bodies – European Council*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-council/index_en.htm (2.8.2014.)

⁵⁶ Europska komisija, *Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija*, 2013. – str. 12 (2.8.2014.)

Europska komisija je politički neovisna institucija „*Europske unije*”. Predstavlja i zastupa interese unije kao cjeline. Sastavlja prijedloge za nove europske zakone, politike i programe djelovanja te je odgovorna za provođenje odluka Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije. Upravlja poslovanjem i provođenjem politikama Unije i njenog proračuna. Sjedište je u Bruselu, Belgiji.⁵⁷

Slika 3. Logo Europske komisije



Izvor: Europa: *Institutions and bodies – European Commission*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-commission/index_en.htm (2.8.2014.)

Sud pravde Europske unije tumači njene zakone kako bi bilo sigurno da se primjenjuje na isti način u svim zemljama članicama. Utvrđuje pravne sporove između vlada unije i njenih institucija. Pojedinci, tvrtke ili organizacije također mogu donijeti slučajeve pred sud - ako oni smatraju da su njihova prava povrijeđena od strane institucija „*Europske unije*”. Sjedište je u Luksemburgu.⁵⁸

Slika 4. Logo Suda pravde Europske unije



Izvor: Jurist: *European Court of Justice rules data retention directive too invasive*, 8.4.2014., jurist.org, <http://jurist.org/paperchase/2014/04/european-court-of-justice-rules-data-collection-too-invasive.php> (2.8.2014.)

⁵⁷ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 19. i str. 20. (2.8.2014.)

⁵⁸ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 24 (2.8.2014.)

Europska središnja banka (*eng.: European Central Bank - ECB*) upravlja jedinstvenom valutom Unije (eurom) , održava monetarnu stabilnost te osigurava niske i stabilne inflacije cijena. Odgovorna je za provođenje monetarne politike „*Europske unije*”. Osim toga ona pruža potporu zapošljavanju i održivom gospodarskom razvoju. Nalazi se u Frankfurtu, Njemačkoj.⁵⁹

Slika 5. Logo Europske središnje banke



Izvor: Investing.com: *European Central Bank*, 2014., investing.com, <http://www.investing.com/central-banks/european-central-bank> (2.8.2014.)

Europski revizorski sud je neovisna vanjska revizorska institucija „*Europske unije*”. Njegova je uloga poboljšati financijsko upravljanje Unije. Ono provjerava zakonitost i pravilnost prihoda i rashoda Unije te ispravnost financijskog upravljanja. Ima pravo provjeriti bilo koju osobu ili organizaciju koja rukuje sredstvima iz fondova, kako bi se osiguralo da porezni obveznici dobiju maksimalnu vrijednost za svoj novac. Jedan od najvažnijih poslova ove institucije je predstaviti Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije godišnje izvješće o provedbi proračuna u prethodnoj financijskoj godini. Ono nema vlastite pravne ovlasti te mora obavijestiti Europski ured za borbu protiv prijevvara (*eng.: the European Anti-Fraud Office – OLAF*) o svakoj prijevarama i / ili nepravilnosti. Nalazi se u Luksemburgu.⁶⁰

⁵⁹ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 26. i str. 27. (2.8.2014.)

⁶⁰ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 29. i str. 30. (2.8.2014.)

Slika 6. Logo Europskog revizorskog suda



Izvor: Europa: Revizorski sud, 18.4.2014., *Court of Auditors – ECA/14/10*, europa.eu, http://europa.eu/rapid/press-release_ECA-14-10_en.htm?locale=en (2.8.2014.)

Vijeće Europske unije je detaljnije objašnjeno, zajedno s njegovim pravima i obvezama, u nastavku ovog rada.

4. VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

Vijeće Europske unije (*eng.: The Council of the European union*) je jedna od institucija Unije , ujedno i tema ovog diplomskog rada. Kada se spominje ova institucija, osim punog naziva se često koristi samo naziv Vijeće. Kada se govori o Vijeću, misli se na ovu instituciju.

U njemu su zastupljene vlade država članica. Sastaju se ministri i drugi dužnosnici iz država članica, ovlašteni postupati s obvezujućim učinkom na svoje vlade.⁶¹

Ne postoje stalni članovi Vijeća. Njegov sastav na sastancima varira, ovisno o pitanjima i temama koja se nastoje riješiti.⁶² Sjedište institucije je u Bruselu i Luksemburgu.⁶³

Većina ljudi miješa ovu instituciju sa Europskim vijećem i Vijećem Europe. Međutim, postoji bitna razlika između ta tri pojma. Kao što je navedeno u prethodnom poglavlju, Europsko vijeće je jedna od sedam institucija Unije. Ono ima svoje obveze i prava kao i Vijeće Europske unije. No, dok se Vijeće Europske unije sastoji od ministara koji zastupaju svoju državu članicu u deset različitih kategorija, članovi Europskog vijeća su predsjednici država članica ili predsjednici vlada tih država te predsjednik Komisije i Vijeća Europske unije. Iako se obje institucije bave politikom „*Europske unije*”, Europsko vijeće nema pravo donošenja zakona.

S druge strane, Vijeće Europe je naziv europske organizacije. Ono za cilj ima: jačanje suradnje i jedinstva na europskom kontinentu, promicanje ljudskih prava i temeljnih sloboda te demokracije i vladavine prava. Nadalje, bavi se određenim društvenim temama kao što su to, između ostalog, teme prava djece i teme vezane uz terorizam⁶⁴.

⁶¹ Borchardt, K.-D., *op.cit.*, str. 45.

⁶² Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 14. (5.8.2014.)

⁶³ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 14. (5.8.2014.)

⁶⁴ Ministarstvo vanjskih i europskih poslova: *Vijeće Europe – glavna obilježja, ciljevi i aktivnosti*, mvep.hr, <http://www.mvep.hr/hr/vanjska-politika/multilateralni-odnosi0/multi-org-inicijative/vijece-europe/> (5.8.2014.)

Slika 7. Logo Vijeća Europske unije



Izvor: Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (5.8.2014.)

Funkcije koje Vijeće Europske unije ima se mogu svrstati u tri dijela⁶⁵:

- 1) Vijeće raspolaže pravom donošenja odluka,
- 2) Osigurava koordinaciju ekonomskih politika i
- 3) Raspravlja s Komisijom o aktima koje usvaja i nadležnostima izvršavanja pravila koja donosi.

No, radi boljeg i detaljnijeg upoznavanja rada ove institucije, poslovi koje ono obavlja se dijele na šest kategorija.

4.1. POSLOVI VIJEĆA

Kao institucija, Vijeće obavlja sljedeće poslove⁶⁶:

1. Usvaja europske zakone,
2. Koordinira ekonomske politike zemalja članica,
3. Sklapa sporazume između unije i drugih država,
4. Odobrava godišnji proračun unije,
5. Razvija njezinu vanjsku i sigurnosnu politiku te
6. Koordinira suradnju među sudovima i policijom država članica.

⁶⁵ Kandžija, V.; Cvečić, I. *Makrosustav Europske unije*, Rijeka: Ekonomski fakultet Sveučilišta u Rijeci, 2008. - str. 46.

⁶⁶ Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

4.1.1. Usvajanje europskih zakona

Kod provođenja zakona „*Europske unije*”, zajedno s Parlamentom ima tzv. zadnju riječ o donošenju određenih zakona.⁶⁷

Zakonodavstvo je ujedno prioritet ove institucije. Provodi se zajedno s predsjednikom Parlamenta u procesu su-odlučivanja.⁶⁸

Su-odlučivanje se koristi za područja politike u kojima „*Europska unija*” ima isključivu ili zajedničku nadležnost s državama članicama. U tim slučajevima, Vijeće donosi zakone na temelju prijedloga podnesenih od strane Europske komisije.⁶⁹

4.1.2. Koordinacija ekonomskih politika

Spada pod poslove Vijeća pošto su se države članice „*Europske unije*” odlučile za sveobuhvatnu ekonomsku politiku Europe, koordiniranu od strana ministara za ekonomiju i financije – svake države članice.⁷⁰

Vijeće koordinira ekonomske i fiskalne politike država članica u cilju jačanja gospodarskog upravljanja u „*Europskoj uniji*”. Prati svoje proračunske politike i jača fiskalni okvir Unije. Također se bavi pravnim i praktičnim aspektima eura, financijskih tržišta i kretanja kapitala.⁷¹

Vijeće izrađuje godišnje smjernice i preporuke za zemlje članice, na temelju zaključaka Europskog vijeća o stanju zaposlenosti u Uniji.⁷²

Nastoje se stvoriti radna mjesta te poboljšati obrazovanje, zdravstvena i socijalna skrb. Svaka država odgovara za svoju politiku no, one mogu međusobno surađivati i učiti jedne od drugih.⁷³

⁶⁷Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

⁶⁸ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 48.

⁶⁹Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8.2014.)

⁷⁰Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

⁷¹Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8.2014.)

⁷²Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8. 2014.)

⁷³Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

4.1.3. Sklapanje sporazuma s drugim državama

Odnosi se na sklapanje sporazuma od strane „*Europske unije*” s drugim državama, koje nisu dio te zajednice.⁷⁴

Vijeće daje mandat Komisiji za pregovore sporazuma, u ime „*Europske unije*”, između Unije i država koje nisu članice njene članice te međunarodnih organizacija. Na kraju pregovora Vijeće odlučuje o potpisivanju i sklapanju sporazuma, na temelju prijedloga Komisije.⁷⁵

Također donosi konačnu odluku za sklapanje ugovora, nakon što Parlament da svoj pristanak (u područjima koja su predmet su-odlučivanja) i što je ugovor bio ratificiran u svim zemljama članicama.⁷⁶

Vijeće potpisuje takve sporazume, tj. ugovore, u ime Unije. Teme su različite te se mogu odnositi na okoliš, trgovinu, razvoj, znanost i tehnologije, promet itd.⁷⁷

4.1.4. Odobranje godišnjeg proračuna

Kako što zajedno odlučuje s Parlamentom o donošenju zakona, tako Vijeće i odlučuje koliko će se novca potrošiti svake godine.⁷⁸

Proračun pokriva razdoblje kalendarske godine. Obično bude usvojen u prosincu, a pokreće se od 1. siječnja iduće godine.⁷⁹

4.1.5. Razvoj vanjske i sigurnosne politike

Vijeće Europske unije utvrđuje i provodi vanjsku i sigurnosnu politiku na temelju smjernica koje je postavilo Europsko vijeće. To uključuje i razvoj Unije te humanitarnu pomoć, obranu i trgovinu. Zajedno s Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i

⁷⁴ Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

⁷⁵ Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8.2014.)

⁷⁶ Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8.2014.)

⁷⁷ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 15. (3.8.2014.)

⁷⁸ Europska komisija, Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija, 2013. – str. 15. (3.8.2014.)

⁷⁹ Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8.2014.)

sigurnosnu politiku, Vijeće osigurava jedinstvo, dosljednost i učinkovitost vanjskog djelovanja „*Europske unije*”.⁸⁰

Nacionalne vlade imaju nezavisnu kontrolu u područjima vanjske i obrambene politike no, rade zajedno na razvoju zajedničke vanjske i obrambene politike.⁸¹

Nadalje, kako bi se što brže reagiralo u slučaju međunarodnih sukoba ili prirodnih katastrofa, neke zemlje Unije mogu poslati vojnike za brzo djelovanje, čija se uloga svodi na humanitarni rad, spašavanja i očuvanje mira.⁸²

4.1.6. Koordinacija sudova i policije država članica

Građani Unije trebali bi imati jednak pristup pravdi bilo gdje unutar njezinog teritorija. Drugim riječima, svaki građanin države članice bi trebao imati jednak pristup u svakoj od ostalih članica. U Vijeću, ministri pravosuđa nastoje osigurati da se sudske presude u jednoj zemlji priznaju u svim drugim zemljama „*Europske unije*”. Ministri pravosuđa i unutarnjih poslova koordiniraju nadzor vanjskih granica, borbu protiv terorizma i međunarodnog organiziranog kriminala.⁸³

⁸⁰Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en> (5.8.2014.)

⁸¹Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

⁸²Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

⁸³Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm (3.8.2014.)

5. SASTAV VIJEĆA EUROPSKE UNIJE

Vijeće Europske unije se sastoji od predstavnika država članica, tj. ministara područja politika država članica.

Stalnih članova nema, a ministri se sastaju u deset različitih konfiguracija ili sastava, ovisno o temama o kojima se raspravlja na određenim sastancima Vijeća. Spomenuti sastavi su navedene u tablici 4.

Tablica 4. Deset sastava Vijeća Europske unije

Engleski naziv	Skraćenica	Hrvatski naziv
General Affairs Council	GAC	Vijeće za opće poslove
Foreign Affairs Council	FAC	Vijeće za vanjske odnose
Economic and financial affairs Council	ECOFIN	Vijeće za ekonomska i financijska pitanja
Justice and home affairs Council	JHA	Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove
Employment, social policy, health and consumer affairs	EPSCO	Zapošljavanje, socijalna politika, zdravstvo i potrošačka pitanja
Competitiveness	COMPET	Konkurentnost
Transport, telecommunications and energy	TTE	Promet, telekomunikacije i energetika
Agriculture and fisheries	AGRIFISH	Poljoprivreda i ribarstvo
Environment	ENV	Okoliš
Education, youth, culture and sport	EYCS	Obrazovanje, mladež, kultura i sport

Izvor: izradila autorica prema podacima s <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (5.8.2014.)

U Hrvatskoj se obično Vijeće za opće poslove i Vijeće za vanjske poslove svrstavaju u jednu skupinu, stoga u nekim izvorima postoji devet sastava.

5.1. VIJEĆE ZA OPĆE POSLOVE

Vijeće za opće poslove koordinira rad Vijeća u različitim konfiguracijama te, zajedno s predsjednikom Europskog vijeća i Europske komisije, priprema zasjedanja Europskog vijeća.⁸⁴

Njegov zadatak je da rad različitih konfiguracija Vijeća bude dosljedan. Uspostavlja višegodišnji financijski okvir Unije (sedmo godišnji proračun koji osigurava sredstva za sve programe i aktivnosti), nadzire proces proširenja Unije i pregovore o pristupanju te se bavi pitanjima vezanim za institucionalne strukture Unije.⁸⁵

Vijeće za opće poslove je uglavnom sastavljeno od ministara europskih poslova iz svih zemalja članica. Europska komisija je obično zastupana od strane povjerenika za inter-institucionalnih odnosa, ovisno o čemu se raspravlja na sastancima. Sastanci se održavaju jednom mjesečno.⁸⁶

5.2. VIJEĆE ZA VANJSKE ODNOSI

Vijeće za vanjske odnose obrađuje akcije Unije u inozemstvu, u skladu sa strateškim smjernicama Europskog vijeća, te osigurava dosljednost i koherentnost tih akcija.⁸⁷

Odgovara za vanjsko djelovanje Unije, koje pokriva širok spektar pitanja, od vanjske politike i obrane sve do trgovine, razvojne suradnje i humanitarne pomoći. Ono definira i provodi vanjsku i sigurnosnu politiku Unije, koja se temelji na smjernicama postavljenima od strane Europskoga vijeća.⁸⁸

Glavni zadatak je osigurati jedinstvo, dosljednost i učinkovitost vanjskog djelovanja „Europske unije”, zajedno s Europskom komisijom i uz pomoć visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.⁸⁹

⁸⁴ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 46.

⁸⁵ Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁸⁶ Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁸⁷ Borchardt, K.-D., op.cit., str. 46.

⁸⁸ Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁸⁹ Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

Visoki predstavnik i države članice mogu mu podnijeti prijedloge, koji se tiču područja zajedničke vanjske i sigurnosne politike. Također, Europska komisija može podnijeti zajednički prijedlog s Visokim predstavnikom što se tiče istog područja.⁹⁰

Vijeće za vanjske odnose se sastoji od ministara vanjskih poslova svih zemalja članica. Ovisno o dnevnom redu, također može okupljati i⁹¹:

- Ministre obrane (od područja zajedničke i sigurnosne politike),
- Ministre razvoja (područja razvojne suradnje) i
- Ministre trgovine (područja zajedničke trgovinske politike).

Sastancima, koji se održavaju jednom mjesečno, predsjedava Catherine Ashton, trenutna visoka predstavnica „*Europske unije*” za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.⁹²

Međutim, kada Vijeće za vanjske poslove raspravlja o pitanjima zajedničke trgovinske politike, onda sastancima predsjedava predstavnik države članice Europske unije koja drži šestomjesečno rotirajuće predsjedništvo Vijeća Europske unije.⁹³

Predstavniku pomaže Europska služba za vanjsko djelovanje (*eng.:* *European External Action Service - EEAS*).⁹⁴

5.3. VIJEĆE ZA EKONOMSKA I FINACIJSKA PITANJA

Vijeće za ekonomska i financijska pitanja je odgovorno za politiku Unije u tri glavna područja⁹⁵:

- Ekonomskoj politici,
- Pitanjima poreza i
- Regulaciji financijskih usluga.

Ovlasti se odnose i na zakonske i praktične probleme vezane uz⁹⁶:

⁹⁰Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹¹Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹²Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹³Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹⁴Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹⁵Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹⁶Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

- Euro – jedinstvenu valutu „*Europske unije*”,
- Koordinaciju europskih pozicija za međunarodne susrete na najvišoj razini i
- Financijske aspekte međunarodnih pregovora o mjerama u borbi protiv klimatskih promjena.

Vijeće za ekonomska i financijska pitanja se sastoji od ministara ekonomije i ministara financija iz svih zemalja članica. Na njegovim sastancima sudjeluju i važni europski povjerenici.⁹⁷

Sastanci ovog Vijeća se održavaju jednom mjesečno. Postoje i posebne sjednice na kojima prisustvuju ministri nacionalnih proračuna i povjerenik Europske komisije za financijsko programiranje i proračun, kako bi se pripremio godišnji proračun Unije.

5.4. VIJEĆE ZA PRAVOSUĐE I UNUTARNJE POSLOVE

Razvija suradnju i zajedničke politike o različitim prekograničnim pitanjima, s ciljem izgradnje širokog područja pravosuđa „*Europske unije*”.⁹⁸

Prekogranični problemi uključuju⁹⁹:

- jamčenje temeljnih prava,
- slobodu kretanja građana,
- civilnu zaštitu,
- azil i imigracijska pitanja,
- zajedničke istrage prekograničnog organiziranog kriminala,
- sigurnosnu strategiju Europske unije, uključujući i borbu protiv terorizma, organiziranog kriminala, virtualnog kriminala i nasilne radikalizacije.

Sastoji se od ministara pravosuđa i unutarnjih poslova iz svih zemalja članica. Ministri pravosuđa se bave pravosudnom suradnjom u građanskom i kaznenom zakonu. Ministri

⁹⁷Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹⁸Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

⁹⁹Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

unutarnjih poslova odgovorni su za poslove upravljanja granicama i policijske suradnje, među ostalim poslovima.¹⁰⁰

Vijeće se uglavnom susreće svako drugi mjesec. Danska, Velika Britanija i Irska u potpunosti ne sudjeluju u provedbi određenih mjera koje se odnose na pravosuđe i unutarnje poslove. Njihovo sudjelovanje podliježe određenim uvjetima.¹⁰¹

5.5. ZAPOŠLJAVANJE, SOCIJALNA POLITIKA, ZDRAVSTVO I POTROŠAČKA PITANJA

Vijeće za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i potrošačka pitanja radi na povećanju razine zaposlenosti i poboljšanju uvjeta života i rada, čime se osigurava visoka razina zaštite ljudskog zdravlja i potrošača u „*Europskoj uniji*“.¹⁰² Okuplja ministre odgovorne za zapošljavanje, socijalna pitanja, zdravstvo i potrošačku politiku iz svih zemalja članica. Važni europski povjerenici također sudjeluju na sastancima. Uglavnom se sastaje četiri puta u godini. Dva od ta četiri susreta su uglavnom posvećena isključivo temama zapošljavanja i socijalne politike.¹⁰³

5.6. KONKURENTNOST

Vijeće za ovo područje za ovlast ima poboljšanje konkurentnosti i povećanje rasta unutar Unije. Bavi se četirima glavnim područjima: unutarnjim tržištem, industrijom, istraživanjima i inovacijama te svemirom.¹⁰⁴ Ovisno o dnevnom redu, okuplja ministre odgovorne za trgovinu, industriju, istraživanje i inovacije, gospodarstvo i svemir iz svih zemalja članica. Važni europski povjerenici također sudjeluju na sastancima. Susreti se održavaju najmanje četiri puta godišnje.¹⁰⁵

¹⁰⁰Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰¹Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰²Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰³Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰⁴Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰⁵Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

5.7. PROMET, TELEKOMUNIKACIJE I ENERGETIKA

Vijeće za promet, telekomunikaciju i energetiku radi na ispunjavanju ciljeva „*Europske unije*” na području prometa, telekomunikacija i energije za¹⁰⁶:

- uspostavljanje modernog, konkurentnog i učinkovitog tržišta i infrastrukture te
- stvaranje transeuropskih prometnih, komunikacijskih i energetske mreže.

Sastav ovoga vijeća te broj njegovih sastanaka razlikuje se ovisno o točkama dnevnog reda. Ministri prometa se uglavnom sastaju četiri puta godišnje. Ministri energije se sastaju tri ili četiri puta godišnje, a ministri za telekomunikaciju dva puta godišnje. Kao i kod prethodnih Vijeća, važni europski povjerenici sudjeluju na sastancima.¹⁰⁷

5.8. POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO

Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo usvaja zakone u nizu područja koja se odnose na proizvodnju hrane, ruralnom razvoju i upravljanje ribarstvom. Okuplja ministre iz svake države članice. Većina članica predstavljeni su jednim ministrom za oba sektora, ali neke članice šalju po dva ministra - jednog za poljoprivredu i jednog za ribarstvo.¹⁰⁸

Na sastancima ovog Vijeća sudjeluje europski povjerenik za poljoprivredu i ruralni razvoj ili europski povjerenik za pomorstvo i ribarstvo. Kao i kod većine, sastanci se održavaju jednom mjesečno.¹⁰⁹

5.9. OKOLIŠ

Vijeće za zaštitu okoliša odgovorno je za politike zaštite okoliša, uključujući i zaštitu samog okoliša, zaštitu od razboritog korištenja resursa i zaštite zdravlja ljudi. Bavi se i međunarodnim pitanjima zaštite okoliša, osobito u području klimatskih promjena.¹¹⁰

¹⁰⁶Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰⁷Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰⁸Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹⁰⁹Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹¹⁰Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

Sastoji se od ministara nadležnih za pitanja vezana uz okoliš. Na sastancima, Europska komisija je zastupljena od strane dvaju povjerenika – za okoliš i klimatske akcije. Postoje četiri sjednice ovog Vijeća u godinu dana.¹¹¹

5.10. OBRAZOVANJE, MLADEŽ, KULTURA I SPORT

Uloga „*Europske unije*” u području obrazovanja, mladih, kulture i sporta je, stvoriti okvir za suradnju između država članica te za razmjenu informacija i iskustava na područjima od zajedničkog interesa.¹¹²

Vijeće je sastavljeno od ministara odgovornih za obrazovanje, kulturu, mladež, medije, komuniciranja i sport iz svih zemalja članica. Točan sastav Vijeća ovisi o stavkama o kojima se raspravlja na određenim sastancima.¹¹³

Na sjednicama može biti nazočan i predstavnik Europske komisije - obično povjerenik za obrazovanje, kulturu, višejezičnost i mlade. Sjednice se održavaju tri ili četiri puta godišnje.¹¹⁴

¹¹¹Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹¹²Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹¹³Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

¹¹⁴Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac> (6.8.2014.)

6. SASTANCI VIJEĆA EUROPSKE UNIJE

Na sastancima Vijeća Europske unije sudjeluju predstavnici svih država članica na ministarskoj razini. Drugim riječima, sudionici na sastancima mogu biti ministri ili državni tajnici država članica „Europske unije”. Oni imaju pravo preuzimanja obveze i glasovanja u ime vlade svoje zemlje.¹¹⁵

Na sastancima Vijeća se pozivaju i europski povjerenici, nadležni za područje o kojemu se raspravlja. Ako se pokrene zakonodavni postupak, pozvan je i predstavnik Europske središnje banke.¹¹⁶

Ministar države članice, koja obnaša dužnost šestomjesečnog predsjedanja Vijećem, predsjedava sastancima. Kada se govori o Vijeću za vanjske poslove, njime obično predsjedava visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.¹¹⁷

Predsjedništvo Vijeća može organizirati neslužbene sastanke Vijeća. Cilj tih sastanaka je omogućiti što je moguće slobodnije zajedničko razmatranje i razmjenu mišljenja. Međutim, sve odluke ili zaključci doneseni na neslužbenim sastancima se moraju potvrditi na službenom sastanku.¹¹⁸

Učestalost sastanaka različitih sastava Vijeća se mijenja ovisno o pitanjima koja se rješavaju. Na primjer, Ministri vanjskih poslova se sastaju otprilike jednom mjesečno u Vijeću za vanjske poslove. Jednom mjesečno sastaje se i Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo, koje okuplja ministre iz svih država članica zadužene za to područje politike. Sastanci Vijeća se održavaju u Bruselu i Luksemburgu (u travnju, lipnju i listopadu).¹¹⁹

Trenutačno zadnji sastanak se održao 15. kolovoza 2014. godine za Vijeće za vanjske poslove. Raspravljalo se o situacijama u Ukrajini, Iraku, na području Gaze i Libije te o pojavi Ebole u Africi. Doneseni zaključci su predstavljeni javnosti na Internet stranici Vijeća Europske unije¹²⁰, vezano uz kalendar sastanaka, pod dijelom “*Press release*”.

¹¹⁵Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹¹⁶Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹¹⁷Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹¹⁸Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹¹⁹Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹²⁰Consilium: *Press – Council meetings*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/press/council-meetings?lang=en> (16.8.2014.)

Sastanci Vijeća otvoreni su za javnost kada se raspravlja ili glasuje o prijedlogu zakonodavnog akta. Dnevni red sastanka, u tom slučaju, uključuje dio pod nazivom „Zakonodavno vijećanje“. Prva vijećanja o važnim ne-zakonodavnim prijedlozima su također javna.¹²¹

Vijeće Europske unije redovito održava javne rasprave o važnim pitanjima koja utječu na interese „*Europske unije*“ i njezinih građana.¹²²

Rasprave o osamnaesto mjesečnom programu Vijeća za opće poslove, rasprave o prioritetima drugih sastava Vijeća te rasprave o petogodišnjem programu Komisije su također javne.¹²³

¹²¹Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹²²Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

¹²³Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en> (16.8.2014.)

7. SUSTAV GLASOVANJA U VIJEĆU EUROPSKE UNIJE

Vijeće Europske unije može glasovati samo ako je nazočna većina njegovih članova. Član može djelovati još u ime samo jednog drugog člana.¹²⁴

Osam tjedana nakon što je nacrt akta poslan nacionalnim parlamentima na ispitivanje, Vijeće može glasovati o zakonodavnom aktu. Nacionalni parlamenti odlučuju je li nacrt zakona u skladu s načelom supsidijarnosti.¹²⁵

Samo glasovanje započinje predsjednik Vijeća. Postoje slučajevi kada glasovanje mogu započeti član Vijeća ili Komisije, ali onda većina članova Vijeća mora odobriti tu inicijativu. Rezultati glasovanja u Vijeću automatski se objavljuju kada Vijeće djeluje u svojstvu zakonodavca.¹²⁶

Ovisno o pitanju o kojemu se raspravlja, Vijeće Europske unije odluke donosi¹²⁷:

- običnom većinom (15 država članica glasuje „za”),
- kvalificiranom većinom (260 glasova iz najmanje 15 država članica je „za”) ili
- jednoglasno (svi glasovi su „za”).

Vijeće donosi odluke običnom većinom¹²⁸:

- u postupovnim pitanjima (npr.: donošenje Poslovnika Vijeća i organizacija Glavnog tajništva, donošenje pravila o odborima predviđenima ugovorima, itd.) ili
- kad od Komisije traži izradu studija ili podnošenje prijedloga.

Pri glasovanju kvalificiranom većinom predstavnik svake države članice ima određeni broj glasova. Ona je postignuta ako većina država članica glasuje „za” (njih 15) ili ako, od ukupno 352 glasa, 260 glasuje „za”.¹²⁹

¹²⁴ Consilium: *Voting system at the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?lang=en> (7.8.2014.)

¹²⁵ Consilium: *Voting system at the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?lang=en> (7.8.2014.)

¹²⁶ Consilium: *Voting system at the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?lang=en> (7.8.2014.)

¹²⁷ Consilium: *Voting system at the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?lang=en> (7.8.2014.)

¹²⁸ Consilium: *Voting system at the Council in detail – Simple majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&lang=en> (7.8.2014.)

¹²⁹ Consilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

Dakle, kod glasovanja kvalificirane većine ima ukupno 352 glasa. Tablica 5. prikazuje koliko koja država ima glasova u Vijeću. Države su poredane prema broju glasova, od najvišeg broja glasova prema najmanjem.¹³⁰

Tablica 5. Broj glasova u Vijeću Europske unije po državama članicama

Naziv države	Broj glasova u Vijeću Europske unije
Francuska	29
Italija	29
Njemačka	29
Velika Britanija	29
Poljska	27
Španjolska	27
Rumunjska	14
Nizozemska	13
Belgija	12
Češka	12
Grčka	12
Mađarska	12
Portugal	12
Austrija	10
Bugarska	10
Švedska	10
Danska	7
Finska	7
Hrvatska	7
Irska	7
Litva	7
Slovačka	7
Cipar	4
Estonija	4
Latvija	4

¹³⁰Consilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

Luksemburg	4
Slovenija	4
Malta	3

Izvor: izradila autorica prema podacima s Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

Do 31. listopada 2014. svaka država članica može zatražiti potvrdu da glasovi „za” predstavljaju barem 62 % stanovništva Unije. Ako se pokaže da taj uvjet nije ispunjen, odluka se ne donosi. Od 1. studenoga 2014. primjenjivat će se novi sustav „dvostruke većine”.¹³¹

Pri glasovanju kvalificiranom većinom, suzdržanost se računa kao glas „protiv”. To nije isto kao i nesudjelovanje u glasovanju. Svaki član može u svakom trenutku biti suzdržan.¹³²

Vijeće Europske unije donosi odluke glasovanjem kvalificiranom većinom u redovnom zakonodavnom postupku. Naveden postupak je također poznat kao su-odlučivanje. Po navedenom postupku se donosi oko 80 % cjelokupnog zakonodavstva Unije.¹³³

Kod glasovanja kvalificiranom većinom postoje i dva posebna slučaja. Prvi je kada Vijeće ne razmatra prijedlog Komisije nego raspravlja na temelju preporuke, inicijative ili nacрта. U tome slučaju je potrebna dvotrećinska većina članova. Drugi slučaj je kada jedan ili više članova Vijeća ne sudjeluju u glasovanju (zato što imaju izuzeće od pitanja o kojemu se odlučuje), pa se broj glasova prilagođava na odgovarajući način.¹³⁴

Kod glasovanja dvostruke većine se razlikuju dva slučaja. Prvi slučaj se odnosi na vrijeme kada Vijeće odlučuje o prijedlogu Komisije ili visokog predstavnika Unije za

¹³¹Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹³²Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹³³Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹³⁴Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en> (7.8.2014.)

vanjske poslove i sigurnosnu politiku. Kod drugog slučaja Vijeće ne odlučuje o prijedlogu Komisije ili visokog predstavnika.¹³⁵

Kod prvog slučaja se odluka smatra donesenom ako 55 % država članica glasuje „za” i predstavljaju najmanje 65 % ukupnog broja stanovnika Europske unije.¹³⁶

Kako bi se spriječilo blokiranje manje naseljenih zemalja kod donošenja odluka, blokiranje manjina se mora sastojati od najmanje četiri države članice. Ako se taj broj ne postigne, onda se kvalificirana većina smatra postignutom – i ako nisu zadovoljeni uvjeti stanovništva.¹³⁷

Kad Vijeće ne odlučuje o prijedlogu Komisije ili visokog predstavnika, odluka se donosi ako najmanje 72 % članova Vijeća glasuje „za” i ako oni predstavljaju najmanje 65 % stanovništva Unije.¹³⁸

Novo pravilo glasovanja dvostruke većine će se početi primjenjivati od 1. studenog 2014. godine.¹³⁹

Naposljetku, postoji slučaj kada Vijeće mora jednoglasno odlučivati o nizu pitanja koje države članice smatraju osjetljivima.¹⁴⁰

Ta pitanja se mogu odnositi na područja¹⁴¹:

- zajedničke vanjske i sigurnosne politike (s izuzetkom određenih jasno definiranih slučajeva koji zahtijevaju kvalificiranu većinu, kao što je imenovanje posebnog predstavnika) ,
- građanstva (davanja novih prava građanima Unije) ,
- članstva u „*Europskoj uniji*” ,

¹³⁵Consilium: *Voting system at the Council in detail – Double majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Double-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹³⁶Consilium: *Voting system at the Council in detail – Double majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Double-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹³⁷Borchardt, K.-D., op.cit., str. 50.

¹³⁸Consilium: *Voting system at the Council in detail – Double majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Double-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹³⁹Consilium: *Voting system at the Council in detail – Double majority*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Double-majority&lang=en> (7.8.2014.)

¹⁴⁰Consilium: *Voting system at the Council in detail – Unanimity*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Unanimity&lang=en> (7.8.2014.)

¹⁴¹Consilium: *Voting system at the Council in detail – Unanimity*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Unanimity&lang=en> (7.8.2014.)

- usklađivanja nacionalnog zakonodavstva o neizravnom oporezivanju ,
- financija „*Europske unije*”(npr.: vlastita sredstva, višegodišnji financijski okvir) , nekih odredbi u području pravosuđa i unutarnjih poslova (npr.: europski javni tužitelj, obiteljsko pravo, operativna policijska suradnja, itd.) , te
- usklađivanja nacionalnog zakonodavstva u području socijalne sigurnosti i socijalne zaštite.

Vijeće mora odlučivati jednoglasno o odstupanju od prijedloga Komisije kad se ona nije u mogućnosti složiti s predloženim izmjenama njezina prijedloga. Ovo se pravilo ne primjenjuje na akte koje Vijeće mora donijeti na preporuku Komisije, kao što su to akti u području gospodarske koordinacije.¹⁴²

Kod ove vrste odlučivanja suzdržanost omogućava donošenje odluke.¹⁴³

7.1. TROSTUPANJSKI POSTUPAK ODLUČIVANJA

U slučaju dogovora o prihvaćanju ili odbijanju nekog prijedloga, Vijeće Europske unije to postiže zajedno s Parlamentom – u postupku su-odlučivanja.

No, da bi se prijedlog prihvatio ili odbio, moraju se održati tzv. čitanja. Čitanjem se zove postupak gdje Vijeće i Parlament istovremeno proučavaju tekst, kojeg je Vijeće primilo od strane Komisije.¹⁴⁴

U ovom slučaju, postoje tri čitanja. Drugim riječima, pri svakom čitanju prijedlog u Vijeću prolazi tri određene razine : radnu skupinu, Odbor stalnih predstavnika i stranku sustava Vijeća. Time se osigurava tehnička analiza prijedloga na razini radne skupine, politička odgovornost za taj prijedlog na ministarskoj razini te analiza koju provode

¹⁴² Consilium: *Voting system at the Council in detail – Unanimity*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Unanimity&lang=en> (7.8.2014.)

¹⁴³ Consilium: *Voting system at the Council in detail – Unanimity*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Unanimity&lang=en> (7.8.2014.)

¹⁴⁴ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

veleposlanici u Odboru stalnih predstavnika, koji tehničku stručnost spajaju s političkom perspektivom.¹⁴⁵

Postoje slučajevi gdje Vijeće, u očekivanju stajališta Parlamenta u prvom čitanju, može donijeti politički sporazum poznat pod nazivom „opći pristup“. Ovaj sporazum, dogovoren u Vijeću, može pridonijeti ubrzanju zakonodavnog postupka i olakšati postizanje dogovora između dviju institucija – Vijeća Europske unije i Europskog parlamenta.¹⁴⁶

To je stoga što Parlamentu daje naznaku o stajalištu Vijeća i prije nego što se donese stajalište u prvom čitanju. Međutim, konačno stajalište Vijeća se donosi tek nakon što Parlament dostavi svoje stajalište u prvom čitanju.¹⁴⁷

7.1.1. Radna skupina

Predsjedništvo Vijeća Europske unije, uz pomoć Glavnog tajništva Vijeća, sastavlja i saziva odgovarajuću radnu skupinu koja će se baviti određenim prijedlogom.

Radna skupina prijedlog razmatra u glavnim crtama, a zatim ga analizira redak po redak. Ne postoji formalni rok do kojeg mora dovršiti svoj rad, već njegovo trajanje ovisi o prirodi prijedloga. Radna skupina nije obvezna predstaviti sporazum, ali ishod njezinih rasprava se dostavlja Odboru stalnih predstavnika.¹⁴⁸

7.1.2. Odbor stalnih predstavnika

Odbor stalnih predstavnika (*eng.*: *Permanent Representatives Committee* – COREPER) postupa s prijedlogom ovisno o mjeri u kojoj je dogovor postignut na razini radne skupine.

¹⁴⁵ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

¹⁴⁶ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

¹⁴⁷ <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

¹⁴⁸ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

Ako se dogovor može postići bez rasprave, pitanje će biti uvršteno na prvi dio njegova dnevnog reda.¹⁴⁹

U slučaju da je potrebna daljnja rasprava u Odboru, jer radna skupina nije postigla dogovor o određenim aspektima prijedloga, pitanje će biti uvršteno na drugi dio dnevnog reda. U tom slučaju, Odbor može¹⁵⁰:

- a) pokušati pregovorima postići dogovor,
- b) prijedlog vratiti radnoj skupini (uz moguće prijedloge za postizanje kompromisa)
ili
- c) pitanje proslijediti Vijeću.

Većina se prijedloga na njegovom dnevnom redu pojavljuje više puta kako bi se pokušala pomiriti neslaganja koja nisu razriješena na razini radne skupine.¹⁵¹

7.1.3. Sustavi Vijeća Europske unije

Ako Odbor stalnih predstavnika uspješno dovrši raspravu o nekom prijedlogu, taj prijedlog se na dnevni red Vijeća uvrštava kao tzv. „točka A“. To znači da se očekuje postizanje sporazuma bez rasprave. Oko dvije trećine točaka na dnevnom redu Vijeća su u pravilu „točke A“. Međutim, rasprava o tim točkama može se ponovno otvoriti ako to zatraži jedna ili više država članica.¹⁵²

Postoje tzv. „točke B“, čiji popis dnevnog reda Vijeća uključuje pitanja¹⁵³:

- preostala s prethodnog sastanka Vijeća,
- o kojima nije postignut sporazum na razini Odbora stalnih predstavnika ili radne skupine, te
- koja su politički preosjetljiva za rješavanje na nižim razinama.

¹⁴⁹ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

¹⁵⁰ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

¹⁵¹ Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (12.8.2014.)

¹⁵² Consilium: *The decision making process in the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en> (13.8.2014.)

¹⁵³ Consilium: *Postupak odlučivanja u Vijeću Europske unije*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=hr> (13.8.2014.)

Rezultati glasovanja Vijeća automatski se objavljuju kada Vijeće djeluje u svojstvu zakonodavca. Ako član Vijeća želi priložiti napomenu s objašnjenjem, vezanu uz rezultat glasovanja, ona će biti objavljena ako bude donesen pravni akt.¹⁵⁴

Na zahtjev podnositelja, objašnjenja rezultata glasovanja mogu se objaviti i u drugim slučajevima u kojima se ne objavljuju automatski.¹⁵⁵

Kako je Vijeće jedinstveni pravni subjekt, svaki od njegovih 10 sastava može donijeti akt Vijeća koji spada u nadležnost nekog od preostalih sastava Vijeća.¹⁵⁶

¹⁵⁴Consilium: *Postupak odlučivanja u Vijeću Europske unije*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=hr> (13.8.2014.)

¹⁵⁵Consilium: *Postupak odlučivanja u Vijeću Europske unije*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=hr> (13.8.2014.)

¹⁵⁶Consilium: *Postupak odlučivanja u Vijeću Europske unije*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=hr> (13.8.2014.)

8. PREDSDJEDNIŠTVO VIJEĆA EUROPSKE UNIJE

Predsjedništvo Vijeća Europske unije je odgovorno za pokretanje rada Vijeća na zakonodavstvu „*Europske unije*”, osiguranje kontinuiteta programa „*Europske unije*”, urednost zakonodavnih procesa i suradnju između država članica.¹⁵⁷

Kako bi to ostvarilo, predsjedništvo mora djelovati kao pošten i neutralan posrednik.

Predsjedanje Vijećem rotira između država članica svakih šest mjeseci. Za vrijeme tog šestomjesečnog razdoblja predsjedništvo predsjedava sastancima na svim razinama u Vijeću i tako pomaže osigurati kontinuitet rada „*Europske unije*” u Vijeću.¹⁵⁸

U godini 2014. , od 1. siječnja do 31. lipnja je predsjedništvo bilo pod Grčkom. Od 1. srpnja do 31. prosinca , predsjedništvo je pod Italijom.¹⁵⁹

Lista rotirajućeg predsjedanja do godine 2020. je prikazana u tablici 6. Uz imena država članica, naveden je period predsjedanja te godina kada će do toga doći.

Tablica 6. Lista budućih predsjedanja u Vijeću Europske unije od 2014. do 2020. godine

Naziv države	Period predsjedanja	Godina predsjedanja
Grčka	Siječanj – Lipanj	2014.
Italija	Srpanj – Prosinac	2014.
Latvija	Siječanj – Lipanj	2015.
Luksemburg	Srpanj – Prosinac	2015.
Nizozemska	Siječanj – Lipanj	2016.
Slovačka	Srpanj – Prosinac	2016.
Malta	Siječanj – Lipanj	2017.
Velika Britanija	Srpanj – Prosinac	2017.
Estonija	Siječanj – Lipanj	2018.
Bugarska	Srpanj – Prosinac	2018.
Austrija	Siječanj – Lipanj	2019.
Rumunjska	Srpanj – Prosinac	2019.
Finska	Siječanj – Lipanj	2020.

Izvor: izradila autorica prema podacima iz dokumenta: Official Journal of the European Union, Council decision of 1 January 2007 determining the order in which the office of President of the Council shall be held, 2007, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:001:0011:0012:EN:PDF> (14.8.2014.)

¹⁵⁷ Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

¹⁵⁸ Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

¹⁵⁹ Official Journal of the European Union, Council decision of 1 January 2007 determining the order in which the office of President of the Council shall be held, 2007, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:001:0011:0012:EN:PDF> (14.8.2014.)

U planu budućeg predsjedanja Vijećem Europske unije, za period od 2014. do 2020. godine, navedeno je trinaest država članica. U jednoj godini dolazi do dvije rotacije u predsjedanju. Prvi dio se odnosi na period od 1. siječnja do 31. lipnja. Drugi period se odnosi na vrijeme od 1. srpnja do 31. prosinca. Od 14.8.2014., kada su podaci zadnji put promijenjeni u tablici 6., nema podataka za četrnaestu državu članicu koja bi predsjedala Vijećem Europske unije od 1. srpnja 2020. godine do 31. prosinca 2020. godine.

Države članice koje obnašaju dužnost predsjedanja blisko surađuju u tročlanim skupinama poznatima pod nazivom „trio”. Ovaj je sustav uveden „Lisabonskim ugovorom” 2009. godine. Trio određuje dugoročne ciljeve i priprema zajednički program utvrđujući teme i glavna pitanja koja će Vijeće rješavati u razdoblju od 18 mjeseci. Na temelju programa sve tri zemlje pripremaju svoje detaljne šestomjesečne programe. Sadašnji trio čine predsjedništva Italije, Latvije i Luksemburga.¹⁶⁰

8.1. ZADAĆE PREDSJEDNIŠTVA

Predsjedništvo Vijeća Europske unije, osim da postupa kao pošten i neutralan posrednik, ima dvije glavne zadaće¹⁶¹:

1. Planiranje i predsjedanje sastancima u Vijeću i njegovim pripremnim tijelima i
2. Predstavljanje Vijeća u odnosima s drugim institucijama Europske unije.

Predsjedništvo predsjedava sastancima različitih sastava Vijeća (uz iznimku Vijeća za vanjske poslove) i pripremnih tijela Vijeća, što uključuju stalne odbore poput Odbora stalnih predstavnika te radne skupine i odbore koji se bave vrlo specifičnim temama.¹⁶²

Predsjedništvo osigurava pravilno odvijanje rasprava i ispravnu primjenu Poslovnika i metoda rada Vijeća. Organizira različite formalne i neformalne sastanke u Bruselu i u zemlji rotirajućeg predsjedanja.¹⁶³

Predsjedništvo predstavlja Vijeće u odnosu s drugim institucijama Unije, ponajprije s Komisijom i Europskim parlamentom. Njegova je uloga da pokuša postići dogovor o

¹⁶⁰Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

¹⁶¹Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

¹⁶²Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

¹⁶³Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

zakonodavnim predmetima putem tzv. trijaloga. Trijalog je naziv za neformalne pregovaračke sastanke i sastanke odbora za mirenje.¹⁶⁴

Predsjedništvo Vijeća Europske unije usko surađuje s predsjednikom Europskog vijeća te Visokim predstavnikom za vanjske poslove.¹⁶⁵

Pomaže im u njihovu radu te se ponekad od njega može tražiti obavljanje određenih dužnosti za Visokog predstavnika. Jedna od tih dužnosti mogu biti predstavljanja Vijeća za vanjske poslove u Europskom parlamentu te predsjedanja Vijećem za vanjske poslove kada raspravlja o pitanjima zajedničke trgovinske politike.¹⁶⁶

8.2. PROGRAM TALIJANSKOG PREDSJEDANJA ZA 2014. GODINU

Prema stranici njihovog predsjedanja, navedeni su prioriteti predsjedništva Vijećem Europske unije. Prioriteti su: rast i zapošljavanje, prostor za slobodu i sigurnost, puno ostvarivanje prava na državljanstvo i snažniju ulogu Europe u svijetu.¹⁶⁷

Prema istome izvori se navodi kako će talijansko predsjedništvo nastojati staviti rast i zaposlenost u središte europske politike te definirati gospodarski okvir za poticanje strukturnih reformi u zemljama članicama „Europske unije”.¹⁶⁸

U središtu inicijativa rasta bi bio realni sektor, s posebnim naglaskom na mala i srednja poduzeća, kao i energetske i klimatske politike za 2030. godinu. Nastojat će raditi na jačanju europske gospodarske i monetarne unije te na smanjivanju ozbiljnog društvenog "širenja" u europskim društvima, kako bi financirali rast i potporu ulaganja u sektorima koji su ključni za budućnost, kao što su zaštita okoliša, infrastruktura i digitalne usluge. Nastojati će se usredotočiti na pitanja održivog razvoja.¹⁶⁹

Promicati će aktivniju ulogu „Europske unije” u područjima gdje europska inicijativa dodaje vrijednost. Kao područja se navode : zaštita temeljnih prava, migracije i politike

¹⁶⁴ <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.8.2014.)

¹⁶⁵ Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.5.2014.)

¹⁶⁶ Consilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en> (14.5.2014.)

¹⁶⁷ Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*, 16.6.2014., italia2014.eu <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> (15.8.2014.)

¹⁶⁸ Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*, 16.6.2014., italia2014.eu <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> (15.8.2014.)

¹⁶⁹ Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*, 16.6.2014., italia2014.eu <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> (15.8.2014.)

azila. U tom kontekstu, trenutno predsjedništvo namjerava raditi na razvoju solidarnosti na europskoj razini te promicanju europske migracijske politike.¹⁷⁰

Što se tiče trenutačnih kriza, kao kriza u Ukrajini, Italija će se zalagati da vanjsko djelovanje „*Europske unije*” bude vjerodostojno, dosljedno i opremljeno potrebnim alatima za rješavanje globalnih i regionalnih problema.¹⁷¹

Nadalje, navode kako će predsjedništvo podržati bilateralne trgovinske pregovore i investicije sa strateškim partnerima i gospodarstvima u nastajanju, kao što su azijska – na koje će se usredotočiti na skupštini u Asemu od 16. do 17. listopada ove godine.¹⁷²

¹⁷⁰Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*, 16.6.2014., italia2014.eu <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> (15.8.2014.)

¹⁷¹Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*, 16.6.2014., italia2014.eu <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> (15.8.2014.)

¹⁷²Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*, 16.6.2014., italia2014.eu <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> (15.8.2014.)

9. GLAVNO TAJNIŠTVO VIJEĆA EUROPSKE UNIJE

Kod razgovora o Vijeću Europske unije, spominje se „Glavno tajništvo Vijeća Europske unije”. Ono je odgovorno za pomoć Vijeću ali i za pomoć Europskom vijeću.

To uključuje pomoć¹⁷³ :

- u predsjedanju Vijećem Europske unije,
- pomoć Odboru stalnih predstavnika, drugim odborima i radnim skupinama Vijeća.

Glavno tajništvo svoje osoblje uglavnom zapošljava iz drugih institucija ili s rezervnih lista uspješnih kandidata na natječajima Europskog ureda za odabir osoblja (*eng.: European Personnel Selection Office – EPSO*).¹⁷⁴

Ponekad se traže zaposlenici visokospecijaliziranih profila ili privremeno osoblje.¹⁷⁵

Glavno tajništvo organizira program pripravničkog staža u kojemu se nude tri vrste staža¹⁷⁶:

1. Plaćeni staž,
2. Staž koji je dio obveznog staža u sklopu studija i
3. Staž za nacionalne službenike.

Također redovito objavljuje pozive na podnošenje ponuda za ugovore o opskrbi, uslugama i radovima.¹⁷⁷

Kao najvažnije zadaće Glavnog tajništva Vijeća Europske unije se mogu navesti¹⁷⁸:

- pomoć, savjetovanje i koordinacija rada Vijeća Europske unije i Europskog vijeća,
- pružanje potpore predsjedništvu Vijeća Europske unije u pregovorima unutar Vijeća te s drugim institucijama,
- logistička potpora i praktična organizacija sastanaka (uključujući sobe za sastanke, izradu i prijevod dokumenata) i

¹⁷³Consilium: About the Council of the European Union, [consilium.europa.eu, http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en](http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en) (16.8.2014.)

¹⁷⁴Consilium: About the Council of the European Union, [consilium.europa.eu, http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en](http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en) (16.8.2014.)

¹⁷⁵Consilium: About the Council of the European Union, [consilium.europa.eu, http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en](http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en) (16.8.2014.)

¹⁷⁶Consilium: About the Council of the European Union, [consilium.europa.eu, http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en](http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en) (16.8.2014.)

¹⁷⁷Consilium: About the Council of the European Union, [consilium.europa.eu, http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en](http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en) (16.8.2014.)

¹⁷⁸Consilium: *What does the General Secretariat do?*, [consilium.europa.eu, http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en](http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en) (16.8.2014.)

- priprema nacрта dnevnog reda, izvješća, napomena i zapisnika sastanaka na svim razinama.

Prva od navedenih zadaća uključuje provedbu osamnaesto mjesečnog programa Vijeća Europske unije.¹⁷⁹

Po potrebi se bavi praktičnim aspektima organizacije sastanaka na visokoj razini, sa šefovima država i vlada ili veleposlancima zemalja koje nisu članice Europske unije. Pravna služba Glavnog tajništva daje svoje mišljenje Vijeću i njegovim odborima kako bi se osiguralo da su akti Vijeća zakoniti i dobro sastavljeni.¹⁸⁰

Nadalje, zastupa Vijeće u sudskim postupcima pred Sudom Europske unije, Općim sudom i Službeničkim sudom.¹⁸¹

Uz praktične organizacije sastanaka i pripreme s njima povezanih dokumenata, Glavno tajništvo Vijeća predsjedava određenim odborima i radnim skupinama Vijeća¹⁸²:

- Odborom za sigurnost i pod-područjima koja on obuhvaća (informacijska sigurnost, stručnjaci za globalne navigacijske satelitske sustave te Odbor za sigurnosnu akreditaciju),
- Radnom skupinom za informiranje,
- Radnom skupinom za e-pravo,
- Koordinacijskim odborom za komunikaciju i informacijske sustave,
- Radnom skupinom za kodifikaciju zakonodavstva i
- Radnom skupinom pravno-jezičnih stručnjaka.

Vijeće Europske unije usluge tajništva pruža i Odboru za europski istraživački prostor i inovacije (eng.: *European Research Area and Innovation Committee - ERAC*), njegovim dvjema radnim skupinama i upravnom odboru.¹⁸³

Glavno tajništvo Vijeća odgovorno je i za logističke i administrativne aspekte organizacije sastanaka Odbora za europski istraživački prostor i inovacije te sastavljanje sažetaka zaključaka tih sastanaka. Odgovorno je i za razvoj i smještaj, posebne višejezične

¹⁷⁹ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸⁰ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸¹ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸² Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸³ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

internetske stranice s informacijama o sigurnosnim obilježjima osobnih i putnih isprava iz zemalja članica „Europske unije” te nekoliko zemalja koje nisu članice. Naziv stranice je Javni registar originalnih putnih i osobnih dokumenata na internetu (*eng.: Public register of authentic travel and identity documents online - PRADO*).¹⁸⁴

Cilj te internetske stranice je osiguranje točnih informacija određenim sektorima, kao što su:

Poslodavci, poštanske službe, banke i kreditne ustanove, zaštitarske tvrtke i agencije za iznajmljivanje vozila.¹⁸⁵

Odgovornost tajništva seže na upravljanje arhivom Vijeća. Većina pohranjenih spisa se odnosi na sastanke različitih sastava Vijeća, sastanke Odbora stalnih predstavnika, drugih odbora i radnih skupina ili na pripremu zakonodavstva Unije.¹⁸⁶

Vijeće Europske unije ima središnji odjel za arhiviranje - koji prikuplja, obrađuje i osigurava pristup dokumentima koje je Vijeće izradilo ili zaprimilo tijekom obavljanja svojih funkcija.¹⁸⁷

9.1. ORGANIZACIJA GLAVNOG TAJNIŠTVA

Na čelu Glavnog tajništva Vijeća Europske unije se nalazi glavni tajnik. Glavne uloge tajnika su : pomoć Vijeću i upravljanje Glavnim tajništvom. Imenuje se Vijećem putem kvalificirane većine.¹⁸⁸

Glavni tajnik odgovoran je za cjelokupnu organizaciju Glavnog tajništva. Osigurava pružanje usluga koje Glavno tajništvo obavlja za predsjedništva Vijeća, njegova pripremna tijela te za predsjednika Europskog vijeća.¹⁸⁹

Glavni tajnik je odgovoran za administrativno upravljanje ljudskim potencijalima i financijskim resursima Glavnog tajništva Vijeća. Obično sudjeluje na sastancima Vijeća za

¹⁸⁴ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸⁵ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸⁶ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸⁷ Consilium: *What does the General Secretariat do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> (16.8.2014.)

¹⁸⁸ Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁸⁹ Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

opće poslove. Njegova je uloga osiguranje kontinuiteta i napretka rada Vijeća te savjetovanje Vijeća.¹⁹⁰

Glavni tajnik Vijeća Europske unije je ujedno i glavni tajnik Europskog vijeća. Prisutan je na njegovim sastancima i poduzima sve aktivnosti potrebne za organizaciju njegova rada.¹⁹¹

Uwe Corsepius je trenutno glavni tajnik Vijeća.¹⁹²

Glavno tajništvo ima oko 2800 zaposlenika iz svih država članica Europske unije. Razlikuju se četiri kategorije takvih zaposlenika¹⁹³:

1. dužnosnici: na administrativnoj razini (*eng.: administrative level - AD*) i asistentskoj razini (*eng.: assistant level - AST*),
2. privremeno osoblje,
3. ugovorno osoblje i
4. upućeni nacionalni stručnjaci.

Većina zaposlenika Glavnog tajništva su stalno zaposleni dužnosnici.¹⁹⁴

Glavni tajnik svake godine podnosi nacrt rashoda Vijeća. Snosi punu odgovornost za troškove iz proračunskog odjeljka i poduzima sve mjere potrebne za ispravno upravljanje njima.¹⁹⁵

9.2. PRORAČUN GLAVNOG TAJNIŠTVA

Vijeće Europske unije i Europski parlament donose godišnji proračun Unije. Proračun uključuje poseban odjeljak za zajednički proračun Vijeća Europske unije i Europskog

¹⁹⁰Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹¹Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹²Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹³Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹⁴Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹⁵Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

vijeća. Za 2014. godinu odjeljak iznosi oko 0,4 % proračuna Unije, što je oko 6 % ukupnih administrativnih rashoda svih institucija.¹⁹⁶

Zajednički proračun za 2014. godinu iznosi 534,2 milijuna eura. To je smanjenje od 1,3 milijuna (0,2 %) u odnosu na 2013. Na osoblje se troši 59 % proračuna. na izravne troškove službenih sastanaka, koje Vijeće organizira svake godine, troši se 21,7 % proračuna.¹⁹⁷

Rashodi za zgrade i infrastrukturu čine oko 8,5 % proračuna dok informatički sustavi, oprema i namještaj čine još 8 %.¹⁹⁸

9.3. ZAŠTITA PODATAKA

Vijeće Europske unije u obavljanju svojih aktivnosti poštuje zakonske propise o zaštiti osobnih podataka. To se odnosi na sve odjele Glavnog tajništva koji se koriste osobnim podacima.¹⁹⁹

Većina se osobnih podataka koje Vijeće obrađuje odnosi na njegove zaposlenike, a malen dio je povezan s radom cijele institucije.²⁰⁰

Glavno tajništvo obrađuje podatke građana Unije koji joj upute neki određeni zahtjev.²⁰¹

Propisima je određeno da svaka institucija mora imenovati službenika za zaštitu podataka. Uloga tih službenika je da unutar svoje institucije osigura ispravnu primjenu pravila o zaštiti podataka. On je odgovoran za vođenje evidencije aktivnosti obrade podataka u svojoj instituciji.²⁰²

Glavno tajništvo u svojim se prostorima služi video nadzorom kako bi osiguralo sigurnost osoblja, posjetitelja, zgrada, imovine i podataka te iz logističkih razloga.²⁰³

¹⁹⁶Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹⁷Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹⁸Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

¹⁹⁹Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰⁰Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰¹Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰²Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰³Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

9.4. TRANSPARENTNOST PODATAKA

Politika o transparentnosti javnosti osigurava pravo pristupa dokumentima institucija Unije. Ministri u Vijeću Europske unije raspravljaju i javno glasuju o svim budućim zakonodavnim aktima Unije. Glavno tajništvo osigurava javni pristup određenim dokumentima Vijeća, putem javnog registra.²⁰⁴

Glavno je tajništvo odgovorno za emitiranje javnih rasprava i glasovanja u Vijeću. Emitiraju se uživo putem interneta te ostaju dostupni za kasnije pregledavanje.²⁰⁵

9.5. VIŠEJEZIČNOST

Uprava za prevođenje glavnog tajništva Vijeću Europske unije i Europskom vijeću pomaže pri osiguravanju praktične primjene određenih pravila o uporabi jezika.²⁰⁶

U ugovorima Unije su priznata 24 službena jezika. Svi građani Unije imaju pravo Europskom vijeću, Vijeću ili bilo kojoj drugoj instituciji pisati na jednom od službenih jezika te na njemu primiti odgovor.²⁰⁷

Unutarnja jezična pravila Vijeća Europske unije i Europskog vijeća su utvrđena njihovim poslovnica. Prema tim pravilima rasprave u Vijeću Europske unije i Europskom vijeću moraju biti temeljne na dokumentima dostavljenima na svim službenim i radnim jezicima, kako bi se delegati u svom radu mogli služiti jezicima zemalja iz kojih dolaze. Sve jezične verzije dokumenata jednako su pravno i politički valjane.²⁰⁸

Uprava glavnog tajništva za prevođenje, čiji zaposlenici čine oko 30 % osoblja Glavnog tajništva, pomaže u praktičnoj primjeni tih pravila. Svake godine se prevede više od 13 000 dokumenata. Uprava za prevođenje blisko surađuje s Pravnom službom Vijeća na finalizaciji zakonodavnih tekstova koje Vijeće donosi.²⁰⁹

²⁰⁴Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰⁵Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰⁶Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰⁷<http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰⁸Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²⁰⁹Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

Opća uprava za usmeno prevođenje Europske komisije osigurava usmeno prevođenje na sastancima Vijeća i Europskog vijeća.²¹⁰

9.6. ZAŠTITA KLASIFICIRANIH PODATAKA

Vijeće Europske unije, kako bi moglo djelovati u svim područjima u kojima je potrebna uporaba klasificiranih podataka Unije, treba imati sveobuhvatni sigurnosni sustav za zaštitu spomenutih podataka.²¹¹

Odlukom Vijeća o sigurnosnim pravilima za zaštitu klasificiranih podataka Unije su utvrđena osnovna načela i minimalni sigurnosni standardi za zaštitu klasificiranih podataka.²¹²

Načela i standardi primjenjuju se na Vijeće i na njegovo glavno tajništvo te ih se trebaju pridržavati države članice kada obrađuju klasificirane podatke.²¹³

Klasificirani podaci se kategoriziraju u četiri razine, utvrđene prema ozbiljnosti učinka njihova otkrivanja²¹⁴:

1. Klasificirani podaci „*Europske unije*” na najvišoj razini tajnosti država članica,
2. Tajni klasificirani podaci „*Europske unije*”,
3. Povjerljivi podaci te
4. Ograničeni podaci .

Neovlašteno otkrivanje sva četiri tipa podataka može imati iznimno štetne posljedice bitnim interesima Unije ili jedne ili više država članica.²¹⁵

Odluka Vijeća o sigurnosnim pravilima obuhvaća nekoliko načina za zaštitu tih podataka, uključujući sigurnost osoblja, fizičku sigurnost, upravljanje podacima,

²¹⁰Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²¹¹Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²¹²Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²¹³Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²¹⁴Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

²¹⁵Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

informacijsku sigurnost, industrijsku sigurnost ili načine na koje se klasificirani podaci dijele unutar institucija te s trećim državama i međunarodnim organizacijama.²¹⁶

²¹⁶Consilium: *How is the General Secretariat organised?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en> (17.8.2014.)

10. ZAKLJUČAK

Vijeće Europske unije spada u sedam institucija „*Europske unije*”. Institucija je poznata i pod nazivom „Vijeće ministara”, pošto zastupa vlade država članica koje predstavljaju ministri iz svake države članice. Ministri predstavljaju svaku od deset sastava Vijeća za svaku državu. Redom su to Vijeća za : opće poslove, vanjske odnose, ekonomska i financijska pitanja, pravosuđe i unutarnje poslove, zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i potrošačka pitanja, konkurentnost, promet, telekomunikacije i energetiku, poljoprivredu i ribarstvo, okoliš, obrazovanje, mladež i kulturu.

Kao institucija „*Europske unije*”, obavlja određene poslove koji se mogu podijeliti na šest kategorija, detaljnije objašnjenih u četvrtome dijelu diplomskog rada.

Sami sastanci ove institucije se odvijaju u različitim periodima. Pošto se samo Vijeće sastoji od deset sastava, svaki sastav ima svoje sastanke. Na sastancima se raspravlja o bitnim i aktualnim temama, pitanjima i problemima u Europi i svijetu – ovisno o kojem sastavu je riječ. Drugim riječima, sukladno području politike se raspravlja o određenim temama iz tih područja. Nema miješanja tema, svaka konfiguracija se zasebno bavi svojim područjem.

Vijeće Europske unije ima tzv. rotirajuće predsjedništvo. To znači da će svaka država članica Europske unije doći na red predsjedanja Vijećem Europske unije. Pravilo glasi da u jednoj godini ovom institucijom predsjedaju dvije države. Svaka država tim pravilom ima pravo predsjedanja Vijećem u roku od šest mjeseci. Nakon isteka roka, unaprijed određenim redoslijedom na mjesto predsjedanja dolazi druga država. Redoslijed je unaprijed određen za barem šest godina. U prvoj polovici 2014. godine, Vijećem Europske unije je predsjedala Grčka. Predsjedništvo institucije za drugu polovicu 2014. predstavlja Italija.

Kao bitan dio Vijeća Europske unije se ističe Glavno tajništvo. Ono pomaže odborima i radnim skupinama te pomaže kod predsjedanja institucijom. Organizira sastanke i priprema dokumente, predsjedava određenim odborima i radnim skupinama. Glavni dijelovi tajništva su objašnjeni u osmome dijelu diplomskog rada.

LITERATURA

KNJIGE:

1. Borchardt, K.-D.; Rajkovača, A.M. (prevoditeljica) *Abeceda prava Europske unije*, Zagreb: Flopa d.o.o., 2010.
2. Kandžija, V.; Cvečić, I. *Makrosustav Europske unije*, Rijeka: Ekonomski fakultet Sveučilišta u Rijeci, 2008.

INTERNETSKI IZVORI:

DOKUMENTI:

1. Europska komisija: *Informacije o Europskoj uniji – Kako funkcionira Europska unija*, Luksemburg: Ured za publikacije Europske unije, 2013.
2. Mioche, P. *Fifty years of European coal and steel (1952-2002)*, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2004.
3. Glavno tajništvo Vijeća: Šezdeset godina prava i donošenja odluka, 2013., *The Council of the European Union, 1952 –2012: Sixty years of law– and decision-making*, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/librairie/PDF/QC3112311EN.pdf, 24.9.2014.
4. Službeni list Europskih zajednica, 13.7.1967., *Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften*, <http://old.eu-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:P:1967:152:FULL:DE:PDF>, 24.9.2014.
5. Jedinствeni Europski akt, 1987., *Treaties establishing the European Communities, Treaties amending these Treaties, Single European Act*, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act_en.pdf, 24.9.2014.
6. Official Journal of the European Union, Ujedinjeni ugovori o Europskoj uniji i funkcioniranju Europske unije, 26.10.2012., *Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty of the functioning of the European Union*, <http://old.eu-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:326:FULL:EN:PDF>, 30.9.2014.
7. Ugovor iz Amsterdama, 1997., *European Communities, European Union Treaty of Amsterdam*, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_en.pdf, 24.9.2014.
8. Ugovor iz Nice, 2001., *Treaties establishing the European Communities, Treaty of Nice Amending the treaty on European Union, the treaties establishing the European*

- Communities and certain related acts*, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12001C/TXT&from=EN>, 24.9.2014.
9. Ugovor iz Nice, 2001., *Ugovor iz Nice o izmjeni ugovora o Europskoj uniji, ugovora o stvaranju Europskih zajednica i određenih s njima povezanih akata*, http://www.mvep.hr/custompages/static/hrv/files/EUugovori/12001C_Ugovor_iz_Nice_hrv.pdf, 24.9.2014.
 10. Official Journal of the European Union, Lisabonski ugovor, 2007., *Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community*, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12007L/TXT&from=EN>, 24.9.2014.
 11. Official Journal of the European Union, Odluka Vijeća prvoga siječnja 2007. o redosljedu predsjedništva Vijeća, 1.1.2007., *Council decision of 1 January 2007 determining the order in which the office of President of the Council shall be held*, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:001:0011:0012:EN:PDF>, 24.9.2014.

WEB - STRANICE:

1. Europa: Povijest Europske unije, *The history of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_en.htm, 30.9.2014.
2. Europa: Ugovori Europske unije, *Treaties of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/index_en.htm, 30.9.2014.
3. Europa: Europa bez granica 1999., *Europe without frontiers 1999*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/eu-history/1990-1999/1999/index_en.htm, 30.9.2014.
4. Europa: Daljnje proširenje 2003., *Further expansion 2003*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/eu-history/2000-2009/2003/index_en.htm, 30.9.2014.
5. Eurostat: Populacija stanovništva 1.1.2014., 1.1.2014., *Population on 1st January*, epp.eurostat.ec.europa.eu, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&language=en&pcode=tps00001&tableSelection=1&footnotes=yes&labeling=labels&plugin=1>, 30.9.2014.
6. Europa: *Kako Europska unija funkcionira – Zemlje*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/countries/index_hr.htm, 30.9.2014.
7. Europski parlament: *O pralamentu - Organizacija i rad*, europarl.europa.eu, <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/hr/0025729351/Organizacija-i-rad.html>, 30.9.2014.

8. Europa: *Institutions and bodies – European parliament*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-parliament/index_en.htm, 30.9.2014.
9. Synergy Group: *EU adapts marine equipment rules for safer ships*, 7.3.2014., synergymarinegroup.com, <http://www.synergymarinegroup.com/archives/4993>, 30.9.2014.
10. Europa: *Institutions and bodies – European Council*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-council/index_en.htm, 30.9.2014.
11. Europa: *Institutions and bodies – European Commission*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-commission/index_en.htm, 30.9.2014.
12. Jurist: *European Court of Justice rules data retention directive too invasive*, 8.4.2014., jurist.org, <http://jurist.org/paperchase/2014/04/european-court-of-justice-rules-data-collection-too-invasive.php>, 30.9.2014.
13. Investing.com: *European Central Bank*, 2014., investing.com, <http://www.investing.com/central-banks/european-central-bank>, 30.9.2014.
14. Europa: *Revizorski sud*, 18.4.2014., *Court of Auditors – ECA/14/10*, europa.eu, http://europa.eu/rapid/press-release_ECA-14-10_en.htm?locale=en, 30.9.2014.
15. Europa: *Institutions and bodies – Council of the European Union*, europa.eu, http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_en.htm, 30.9.2014.
16. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova: *Vijeće Europe – glavna obilježja, ciljevi i aktivnosti*, mvep.hr, <http://www.mvep.hr/hr/vanjska-politika/multilateralni-odnosi0/multi-org-inicijative/vijece-europe/>, 30.9.2014.
17. Consilium: *What does the Council do?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=en>, 30.9.2014.
18. Consilium: *How does the Council work?*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/how-the-council-works?lang=en>, 30.9.2014.
19. Consilium: *Council configurations*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/council-configurations?lang=en#gac>, 30.9.2014.
20. Consilium: *Press – Council meetings*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/press/council-meetings?lang=en>, 30.9.2014.
21. Consilium: *Voting system at the Council of the European Union*, consilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?lang=en>, 30.9.2014.

22. Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Simple majority*,
conisilium.europa.eu , <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&lang=en>, 30.9.2014.
23. Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Qualified majority*,
conisilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Qualified-majority&lang=en>, 30.9.2014.
24. Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Double majority*,
conisilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Double-majority&lang=en>, 30.9.2014.
25. Conisilium: *Voting system at the Council in detail – Unanimity*, conisilium.europa.eu,
<http://www.consilium.europa.eu/council/voting-system-at-the-council?tab=In-detail&subTab=Unanimity&lang=en>, 30.9.2014.
26. Conisilium: *The decision making process in the Council of the European Union*,
conisilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=en>, 30.9.2014.
27. Conisilium: *Postupak odlučivanja u Vijeću Europske unije*, conisilium.europa.eu,
<http://www.consilium.europa.eu/council/decision-making-process?tab=Inside-the-Council&lang=hr>, 30.9.2014.
28. Conisilium: *What is the presidency of the Council of the European Union?*,
conisilium.europa.eu, <http://www.consilium.europa.eu/council/what-is-the-presidency?lang=en>, 30.9.2014.
29. Italia2014: *Programme of the Italian Presidency of the Council of the European Union*,
16.6.2014., italia2014.eu, <http://italia2014.eu/en/presidency-and-eu/programme-and-priorities/programme-of-the-italian-presidency-of-the-council-of-the-european-union/> ,
30.9.2014.
30. Conisilium: *About the Council of the European Union*, conisilium.europa.eu,
<http://www.consilium.europa.eu/council?lang=en>, 30.9.2014.
31. Conisilium: *What does the General Secretariat do?*, conisilium.europa.eu,
<http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-gsc-do?lang=en> , 30.9.2014.
32. Conisilium: *How is the General Secretariat organised?*, conisilium.europa.eu,
<http://www.consilium.europa.eu/council/how-is-the-gsc-organised?lang=en>, 30.9.2014.

POPIS KRATICA

A

Kratika	Hrvatski naziv	Engleski naziv
AD	Administrativna razina	Administrative level
AGRIFISH	Poljoprivreda i ribarstvo	Agriculture and fisheries
AST	Asistentska razina	Asistant level

C

Kratika	Hrvatski naziv	Engleski naziv
CFSP	Zajednička vanjska i unutarnja politika	Common Foreign and Security Policy
COMPET	Konkurentnost	Competitiveness
COREPER	Odbor stalnih predstavnika	Permanent Representatives Committee

E

Kratika	Hrvatski naziv	Engleski naziv
ECB	Europska središnja banka	European Central Bank
ECOFIN	Ekonomska i financijska pitanja	Economic and financial affairs
EEAS	Europska služba za vanjsko poslovanje	European External Action Service
EEC	Europska ekonomska zajednica	European Economic Community
ENV	Okoliš	Environment
EPSO	Europski ured za odabir osoblja	European Personnel Selection Office
EURATOM	Europska zajednica za atomsku energiju	European Atomic Energy Community
EYCS	Obrazovanje, mladež i kultura	Education, youth, culture and sport

F

Kratica	Hrvatski naziv	Engleski naziv
FAC	Vijeće za vanjske odnose	Foreign Affairs Council

G

Kratica	Hrvatski naziv	Engleski naziv
GAC	Vijeće za opće poslove	General Affairs Council

J

Kratica	Hrvatski naziv	Engleski naziv
JHA	Pravosuđe i unutarnji poslovi	Justice and Home Affairs

O

Kratica	Hrvatski naziv	Engleski naziv
OLAF	Europski ured za suzbijanje prijevara	The European Anti-Fraud Office

P

Kratica	Hrvatski naziv	Engleski naziv
PRADO	Javni registar originalnih putnih i osobnih dokumenata na internetu	Public register of authentic travel and identity documents online

T

Kratica	Hrvatski naziv	Engleski naziv
TTE	Promet, telekomunikacije i energetika	Transport, telecommunications and energy

POPIS TABLICA

1. Tablica 1. Najvažniji sporazumi u povijesti Europske unije	3
2. Tablica 2. Popis država članica Europske unije od 2013. godine.....	10
3. Tablica 3. Institucije Europske unije.....	11
4. Tablica 4. Deset konfiguracija Vijeća Europske unije.....	21
5. Tablica 5. Broj glasova u Vijeću Europske unije po državama članicama.....	31
6. Tablica 6. Lista budućih predsjedanja u Vijeću Europske unije od 2014. do 2020. godine.....	38

POPIS SLIKA

1. Slika 1. Logo Europskog parlamenta	12
2. Slika 2. Logo Europskog vijeća.....	12
3. Slika 3. Logo Europske komisije.....	13
4. Slika 4. Logo Europskog suda pravde Europske unije.....	13
5. Slika 5. Logo Europske središnje banke.....	14
6. Slika 6. Logo Revizorskog suda.....	15
7. Slika 7. Logo Vijeća Europske unije.....	17